

Índice de Libertad Económica 2023: Una institucionalidad quebrada en Bolivia

“La libertad ha costado demasiada sangre y agonía como para renunciar al precio barato de la retórica”.

Thomas Sowell, *Knowledge and Decisions* (1980)

1. Introducción

Recientemente se dio a conocer la edición número 29 del Índice de Libertad Económica (ILE), elaborado, desde 1994, por *The Heritage Foundation*. El índice analiza el desarrollo de las políticas económicas en 176 países, los cuales son calificados y rankeados en 12 mediciones de libertad económica que se evalúan en cuatro aspectos: **Imperio de la Ley**, **Tamaño del Gobierno**, **Eficiencia Regulatoria** y **Apertura de los Mercados**. Los resultados del informe correspondiente al año 2023, se construyen sobre la base de información disponible entre la segunda mitad de 2021 hasta la primera mitad de 2022

2. ¿Qué es la libertad económica?

En el *ILE 2023* se expone que la libertad económica “tiene que ver con la autonomía individual, relacionada principalmente con la libertad de elección que disfrutaban los individuos para adquirir y utilizar bienes y recursos económicos.” (Kim, 2023) La suposición subyacente de quienes están a favor de la libertad económica es que los individuos conocen mejor que nadie sus propias necesidades y deseos y no así el gobierno o alguna élite tecnocrática. La libertad económica será el marco institucional y regulatorio que permite el despliegue de la empresarialidad, protegiendo la propiedad que legítimamente adquieran y los contratos que voluntariamente suscriban los individuos.

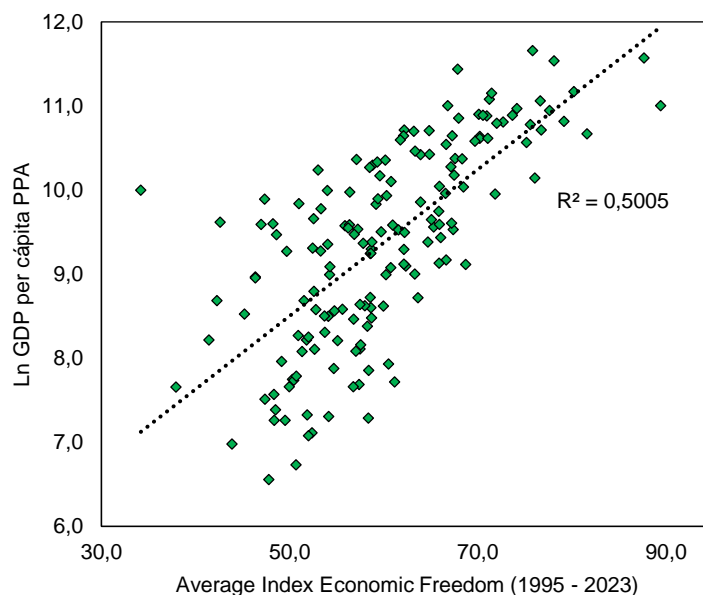
3. ¿Por qué importa la libertad económica?

La libertad económica afecta los incentivos, el esfuerzo productivo y la eficacia en el uso de los recursos. Los historiadores económicos han argumentado que la libertad de elegir y suminis-

trar recursos, la competencia en los negocios, el comercio con otros y la seguridad en los derechos de propiedad son ingredientes centrales para el progreso económico. (North & Thomas, 1973)

Es así que existe una relación positiva entre la renta per cápita y el puntaje promedio obtenido por los países en el Índice de Libertad Económica (ver gráfico N°1) o visto de otra forma, los países que han tenido, en promedio, mejores puntajes en el índice de libertad económica, tiene, en promedio, una mayor renta per cápita, esto se observa si utilizamos la división planteada por el ILE de la *Heritage Foundation* (ver gráfico N° 2).

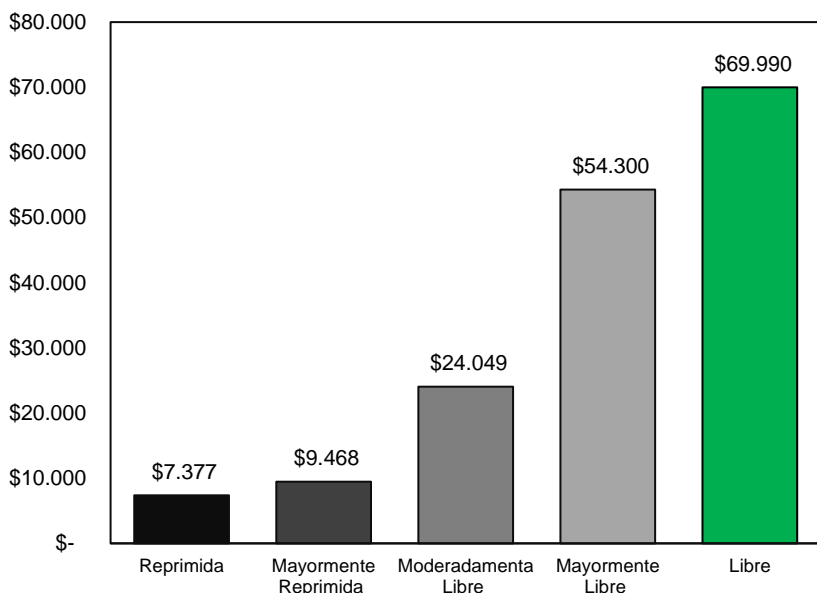
Gráfico N°1
Libertad Económica y Renta per-cápita



Fuente: Elaboración propia en base a Economic Freedom Index Heritage Foundation e Indicadores del Desarrollo del Banco Mundial.

Políticas Públicas para la Libertad

Gráfico N°2
Renta per cápita y Libertad Económica, Promedio por países



Fuente: Elaboración propia en base a Economic Freedom Index Heritage Foundation e Indicadores de Desarrollo del Banco Mundial.

Como se observa, las economías más reprimidas, tienen, en promedio, una menor renta per cápita y las economías más libres cuentan, en promedio, con una renta per cápita más alta.

La literatura académica apunta en la misma dirección a la evidencia empírica disponible. Chauffour, al estudiar el desempeño económico de 100 países durante 30 años, encuentra que la libertad económica y las libertades civiles y políticas son las causas fundamentales de por qué algunos países logran y mantienen mejores resultados que otros, los países que han logrado mejorar su puntuación en el índice incrementan sus tasas de crecimiento porcentuales en el largo plazo. (Chauffour, 2011).

El crecimiento económico, a su vez, está relacionado con la disminución de la pobreza, los economistas David Dollar y Aart Kraay descubrieron, al estudiar 92 países que, en la mayoría de los países, existe una tendencia a que los ingresos del quintil más pobre de la población aumenten al mismo ritmo que el crecimiento medio de la economía. (Dollar & Kraay, 2002)

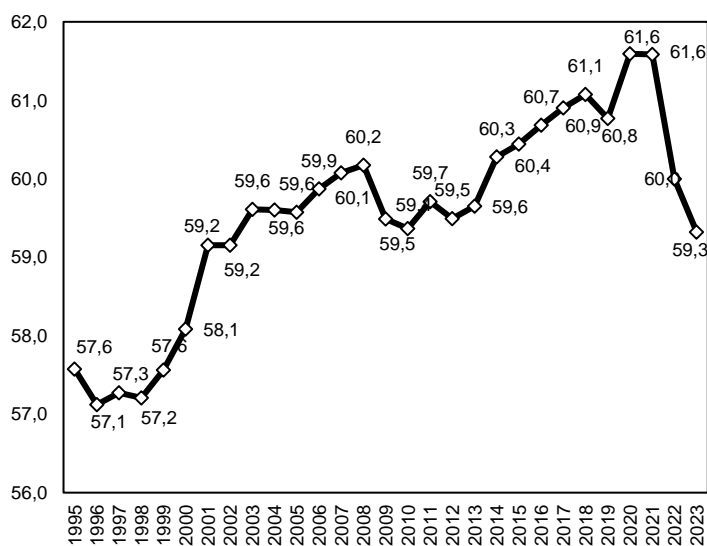
Por su parte, Roberts y Olson, muestran que, para 179 países, la libertad económica está positivamente relacionada con tasas más altas de alfabetización, mayor matriculación escolar, menor mortalidad infantil y mayor esperanza de vida. (Roberts & Olson, 2013)

En definitiva, la libertad económica importa debido a que promueve el crecimiento económico, elemento esencial para reducir la pobreza e incrementar la calidad de vida de las personas.

4. La libertad económica en el Mundo

Con el pasar del tiempo, el ILE ha registrado como el incremento de la libertad permite grandes avances para las sociedades que la abrazan y la toman en cuenta a la hora de planificar sus políticas públicas. A pesar de la relación positiva comprobada que existe entre la libertad y el progreso, desafortunadamente en esta última publicación del índice se ha revelado una economía global, que medida como un todo, es “mayormente no libre”. (Kim, 2023)

Gráfico N°3
Índice de Libertad Económica del mundo en las últimas dos décadas



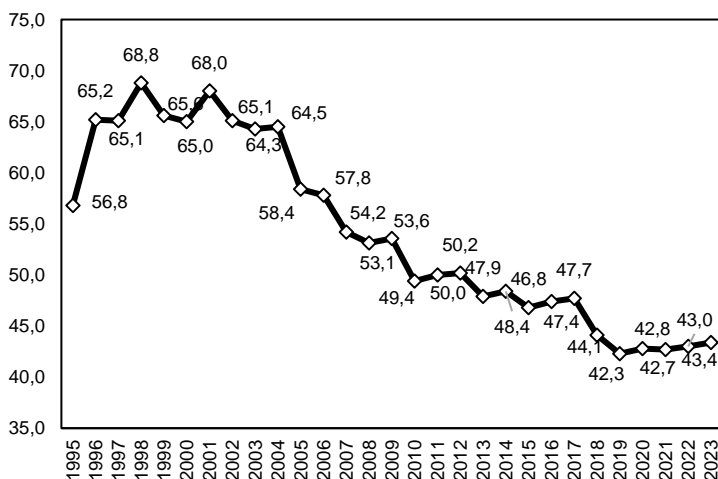
Fuente: Elaboración propia en base a Economic Freedom Index Heritage Foundation

Políticas Públicas para la Libertad

El puntaje global promedio ha disminuido de 60.0 a 59.3 sobre 100 puntos en el último periodo que se tiene información (ver gráfico N° 3); este es el puntaje más bajo registrado en las últimas dos décadas. Esta caída se ha venido dando como efecto de la inestabilidad que causó la pandemia COVID-19, debido a que la gran mayoría de los gobiernos incrementó sus medidas intervencionistas por el temor y la incertidumbre que causó este fenómeno en la ciudadanía.

Bolivia si bien de la misma manera experimentó fuertes medidas proteccionistas durante la pandemia, ya venía presentando un descenso de su libertad económica desde mucho antes. Las últimas dos décadas han sido marcadas por un ascenso gradual de la intervención estatal en la economía y un total quebranto de las instituciones del país. En consecuencia, el puntaje promedio que obtiene es de 43.4 sobre 100 puntos (ver gráfico N°4), colocándose en el puesto número 167 de 184 economías en el mundo. Además, a nivel regional se posiciona en el puesto número 30 de 32 países latinoamericanos, solo por encima de Venezuela y Cuba. En el siguiente apartado evaluaremos los subcomponentes del ILE para Bolivia, realizando un análisis comparativo con otras economías del mundo.

Gráfico N°4:
Índice de Libertad Económica de Bolivia las últimas dos décadas



Fuente: Elaboración propia en base a Economic Freedom Index Heritage Foundation

5. Componentes del índice de libertad económica: ¿Cómo puntúa Bolivia?

Para medir el índice de Libertad Económica se toma en cuenta cuatro aspectos amplios de una sociedad, que son las siguientes categorías: **Imperio de la ley, Tamaño del Gobierno, Eficiencia Regulatoria, y Apertura del mercado.** Además, cada una de estas categorías tiene tres subcomponentes específicos, siendo en total doce componentes medidos. Cabe destacar que, al evaluar estos componentes, se le asigna una puntuación de 0 a 100 a cada uno y esta puntuación viene a ser un promedio de todos los subcomponentes ponderados, produciendo un puntaje general para cada categoría.

5.1 Imperio de la ley

5.1.1 Derechos de propiedad

La propiedad es la combinación de energía, tiempo y talento que un individuo invierte sobre la naturaleza para crear y producir un bien. Es sumamente importante que esté garantizada para que los las personas tengan la confianza y los incentivos para invertir y seguir generando actividad en la economía.

Este componente mide que tanta seguridad brinda la ley y las instituciones a los ciudadanos de que se respeten sus derechos de propiedad privada, es decir, la seguridad de que sus ingresos, bienes y el fruto de su trabajo no va a ser expropiado o robado. Bolivia tiene un puntaje muy bajo en la calificación de esta subcategoría, siendo de 21.1 sobre 100, ni siquiera llegando a la mitad del promedio latinoamericano que es de 45.4 (ver gráfico N°5).

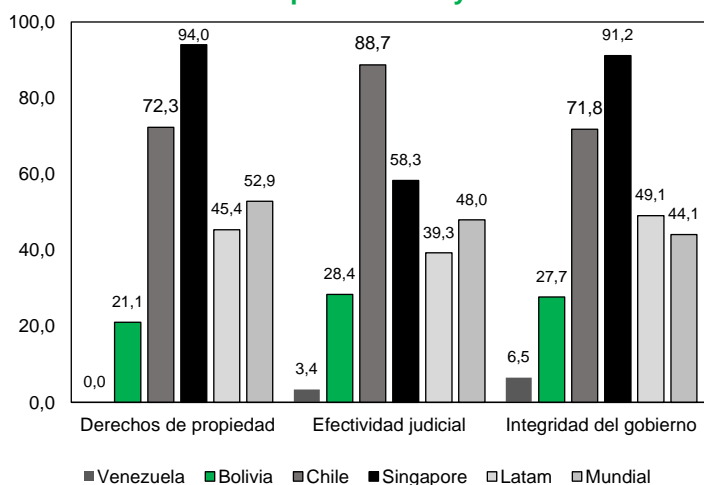
5.1.2 Efectividad Judicial

El sistema judicial es el marco legal que protege los derechos de los ciudadanos y los mecanismos que hacen cumplir las normativas vigentes de un país. Existe abundante evidencia de que un sistema judicial honesto, justo y efectivo es un factor indispensable en la mejora de la condición humana en las sociedades y en la conquista de mayor prosperidad.

Políticas Públicas para la Libertad

Este componente mide la capacidad de control sobre el marco legal y el funcionamiento de los mecanismos del sistema judicial. Al ser este uno de los pilares más importantes, Bolivia tiene un puntaje desalentador en esta subcategoría, siendo de 28.4 sobre 100, ocupando el puesto 25 de 30 países en Latinoamérica como Venezuela con un puntaje de 3.4 sobre 100. Cabe destacar el puntaje elevado de un país vecino como Chile con 88.7 sobre 100, que brinda uno de los mejores ejemplos de eficiencia en el continente (ver gráfico N°5).

Gráfico N°5
Imperio de la ley



Fuente: Elaboración propia en base a Economic Freedom Index Heritage Foundation 2023

5.1.3 Integridad del Gobierno

El gobierno es el conjunto de servidores públicos a quienes se les otorga el poder político para dirigir, controlar y administrar las instituciones del Estado. La integridad de este se refiere al buen uso del poder otorgado mediante la ética de los gobernantes y funcionarios públicos y también, las medidas que se toman para prevenir los actos de corrupción.

Esta subcategoría tiene directo impacto en la igualdad ante la ley que es un principio fundamental para el desarrollo de toda sociedad. En Bolivia la corrupción es noticia común, por lo que obtiene 27.7 sobre 100 puntos en la calificación, por debajo del promedio mundial que obtiene un puntaje de 44.1 sobre 100 (ver gráfico N°3).

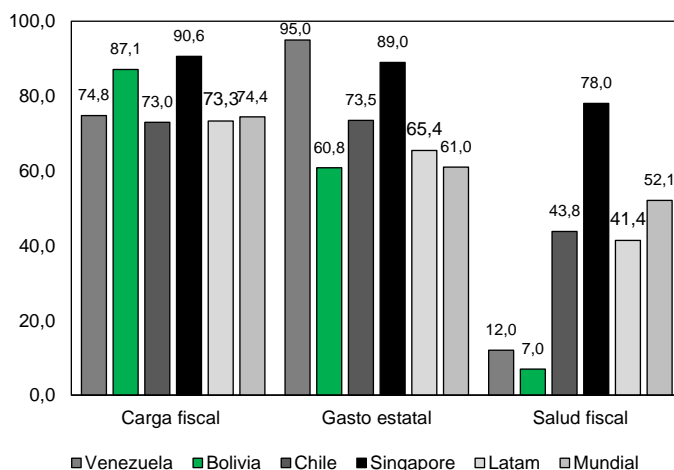
5.2 Tamaño del Gobierno

5.2.1 Carga Fiscal

Las tasas impositivas de la carga fiscal son todos los impuestos directos e indirectos que se cobran en todos los niveles de gobierno de un país con respecto al porcentaje del producto interno bruto (PIB). Los gobiernos que permiten a los individuos retener más de sus ganancias para su propio beneficio y uso, maximiza la libertad económica y brinda mayores incentivos a sus ciudadanos.

Las tasas impositivas medidas en esta subcategoría no es el único factor a tomar en cuenta para comprender la carga impositiva, ya que los gobiernos imponen otras tasas indirectas. Es por ello que, Bolivia, tiene una buena calificación alcanzando 87.1 sobre 100 puntos (ver gráfico N°6). Este sorprendente resultado también puede deberse a nuestro particular sistema impositivo donde no existe impuesto sobre la renta y la presión fiscal sobre el PIB es baja en comparación a países europeos.

Gráfico N°6
Tamaño del gobierno



5.2.2 Gasto Público

El gasto del gobierno es todo el dinero recaudado mayormente a través de los impuestos de los ciudadanos que se consume en bienes o servicios públicos. Esta subcategoría tiene gran importancia porque si un gobierno no tiene disciplina en sus gastos y despilfarra entrometiéndose demasiado en la sociedad, tiende a caer en

Políticas Públicas para la Libertad

la burocracia, ineficiencia, baja producción y acumula deuda pública que afectará a futuras generaciones.

Esta medida se obtiene sumando todos los gastos de un gobierno en su gestión como porcentaje del producto interno bruto (PIB) y su punto de referencia en la metodología es el gasto público cero. Es por ello que, algunos países subdesarrollados como Bolivia con 60.8 sobre 100 puntos (ver gráfico N°6), particularmente los que tienen poca capacidad gubernamental, reciben puntajes altos. De igual manera, podemos observar el puntaje de Venezuela con 95.0 sobre 100 puntos, muy por encima del promedio mundial y latinoamericano.

Sin embargo, hay que tomar en cuenta que antes de sacar conclusiones sobre la efectividad de un gobierno, los resultados de este componente tienen que ponerse a prueba comparando con otros calculados en este índice (como los derechos de propiedad, libertad financiera y libertad de inversión); donde se podrá observar poca concordancia de puntaje en los ejemplos mencionados y por lo tanto una baja calificación general para el caso de Bolivia y Venezuela.

5.2.3 Salud Fiscal

La salud fiscal se refiere a mantener bajos niveles de déficit presupuestarios y deuda pública. La importancia de esta subcategoría recae en que el país obtendrá estabilidad macroeconómica y certidumbre para sus ciudadanos. Se toma en cuenta para la medición los factores económicos mencionados: déficit y deuda; donde Bolivia obtiene un puntaje de 7.0 sobre 100 puntos, siendo incluso peor que el de Venezuela que obtiene 12.0 sobre 100 puntos y muy por debajo del promedio latinoamericano que tiene 41.4 sobre 100 puntos (ver gráfico N°4).

Al observar este dato nos damos cuenta de la importancia técnica de comparar este resultado con el de las anteriores subcategorías del tamaño de gobierno para sacar conclusiones racionales, acertadas y objetivas.

5.3 Eficiencia regulatoria

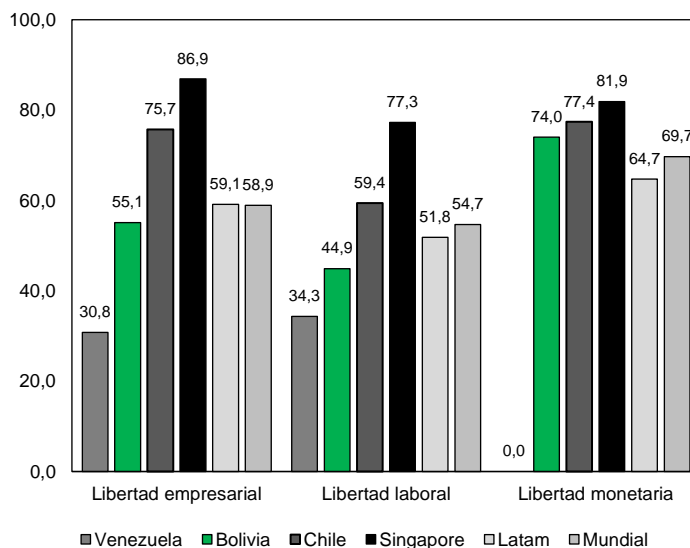
5.3.1 Libertad Empresarial

La libre conducta de la actividad empresarial

es el motor de un país que permite la producción, el intercambio y la satisfacción de necesidades de la ciudadanía. Entonces, permitir que los individuos puedan establecer y manejar una empresa sin interferencia, logrará un incremento en el desarrollo y progreso del país.

En esta ocasión Bolivia obtiene un puntaje de 55.1 sobre 100 puntos, ligeramente por debajo del promedio mundial y latinoamericano que obtuvieron 58.9 y 59.1 sobre 100 puntos, respectivamente. Sin embargo, se encuentra muy por debajo de países con mayor desarrollo como Chile y Singapur, con 75.7 y 86.9 sobre 100 puntos respectivamente (ver gráfico N°7).

Gráfico N° 7
Eficiencia regulatoria



Fuente: Elaboración propia en base a Economic Freedom Index Heritage Foundation 2023

5.3.2 Libertad Laboral

El mercado laboral es la oferta y demanda de trabajo, es decir, la interacción entre empleadores y trabajadores. De la misma manera que ocurre en el mercado de bienes y servicios, en esta subcategoría es necesario el intercambio voluntario. Por lo que, la libertad contractual y la flexibilidad en las regulaciones laborales son componentes que permitirán que se negocien libremente los términos y condiciones de un trabajo, sin poner trabas a la productividad de un negocio o a la mejora empleo en los países.

Políticas Públicas para la Libertad

En esta subcategoría Bolivia obtiene un puntaje de 44.9 sobre 100 puntos (ver gráfico N°5), con un Código Laboral sobradamente restrictivo y con escasa libertad contractual; por debajo del promedio latinoamericano en cuanto a regulaciones con 51.8 sobre 100 puntos.

5.3.1 Libertad Monetaria

El sistema monetario se refiere a la estructura de un país que permite la circulación del dinero. Esta subcategoría es importante porque las personas necesitan una moneda estable y confiable como medio de cambio, unidad de cuenta y resguardo de valor, para que puedan invertir, guardar y hacer planes a largo plazo de seguridad. La libertad en este componente permitirá combatir la inflación y mantener la estabilidad en los precios de la moneda de un país preservando el bienestar en el sistema monetario.

Bolivia obtiene un puntaje de 74.0 sobre 100 (ver gráfico N°7) debido al tipo de cambio fijo y a la baja tasa de inflación de los últimos años. Sin embargo, hay que tomar en cuenta los altos niveles de déficit fiscal y la pérdida de reservas internacionales que podrían a mediano plazo provocar un desequilibrio notable en este componente.

5.4 Apertura del Mercado

5.4.1 Libertad Comercial

El comercio es la interacción en el mercado de bienes y servicios mediante el intercambio de la oferta y la demanda. La libertad de este componente se refiere a la capacidad que tienen compradores y vendedores dentro y fuera de un país de comerciar sin trabas. En consecuencia, esto permite a los individuos perseguir sus metas económicas y maximizar su productividad y bienestar general.

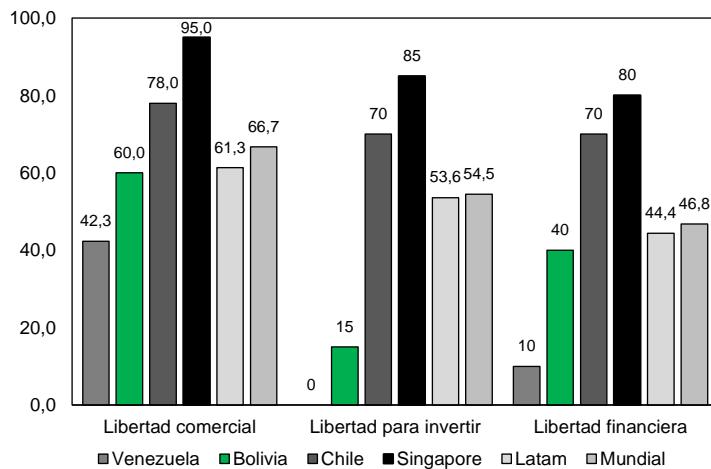
Esta medida se obtiene de analizar hasta qué punto existen restricciones arancelarias en un país. En esta ocasión Bolivia presenta un puntaje de 60.0 sobre 100 puntos, ligeramente por debajo del promedio latinoamericano y mundial, que presentan un puntaje de 61.3 y 66.7 sobre 100 respectivamente (ver gráfico N°8).

5.4.2 Libertad para invertir

La inversión es el capital, tiempo y trabajo que se destina para conseguir beneficios a futuro en el mercado. Un ambiente de inversión saludable y efectivo depende de la transparencia y la equidad y promueve la innovación y la competencia creando oportunidades empresariales e incentivos para expandir la actividad económica, mejorar la productividad y crear nuevas fuentes de empleos.

La medida de esta subcategoría se obtiene analizando el grado de regulaciones sobre el movimiento de capital, tanto nacional como internacional. Bolivia cuenta con un puntaje desalentador de 15.0 sobre 100 puntos (ver gráfico N°8) en este componente, no llegando a ser ni la cuarta parte de uno de los países vecinos como Chile que cuenta con 70.0 sobre 100 puntos y tampoco pudiendo alcanzar ni la tercera parte de los promedios latinoamericano y mundial.

Gráfico 8
Apertura del mercado



Fuente: Elaboración propia en base a Economic Freedom Index Heritage Foundation 2023

5.4.3 Libertad Financiera

El sistema financiero es el conjunto de instituciones, medios y mercados que interactúan en una sociedad mediante el intercambio, ahorro, préstamos o inversión de las divisas. Un ambiente financiero efectivo requiere de la transparencia y la integridad de la información disponible en el mercado.

Políticas Públicas para la Libertad

El sistema bancario juega un importante rol al garantizar estas cuestiones, pero cuando las regulaciones se exceden crean desincentivos para la inversión nacional y extranjera de un país, afectando directamente al anterior componente mencionado. Además, incrementa los costos del financiamiento de un emprendimiento y reduce la competencia en el mercado

Bolivia presenta en esta subcategoría un puntaje de 40.0 sobre 100 puntos (ver gráfico N°8), estando entre Venezuela y Chile, el peor y mejor puntaje en el ranking general del índice de libertad económica, con 10 y 70 puntos, respectivamente, en este componente.

6. Conclusiones

"Las instituciones son importantes no solo para el éxito económico, sino también para el bienestar general de una sociedad, incluyendo la justicia y la igualdad". (North, *Understanding the Process of Economic Change*, 2005) El reciente informe publicado por la *Heritage Foundation* nos invita a reflexionar sobre el estado actual de las instituciones en el país y, plantear escenarios sobre el futuro si esta situación continúa.

El estado general de nuestras instituciones es deficiente, plantear el conjunto de políticas públicas que se deben tomar para revertir esta situación requiere, primero, de una radiografía sólida de la situación actual, este documento aspira a contribuir en esa importante empresa.

Los datos del último ILE, también arrojan luz sobre las causas fundamentales de la complicada situación macroeconómica de nuestro país, la falta de instituciones que promuevan el desarrollo del país tiene como resultado la baja productividad de nuestra economía y la ineficiencia observada en varios sectores económicos. La baja salud fiscal del país los últimos años nos ayuda a comprender la inestabilidad macroeconómica experimentada estos últimos meses, ambos factores están en el origen de los problemas que amenazan los pocos buenos resultados obtenidos en el país controlando la inflación y preservando la estabilidad monetaria.

El índice también muestra cuales son las áreas donde hay amplio margen de mejoría, principalmente en lo que respecta a derechos de

propiedad, integridad del gobierno, efectividad judicial y la eficiencia regulatoria, incrementar la flexibilidad laboral y reducir la burocracia son tareas urgentes y pendientes en la agenda de políticas públicas.

Corregir el déficit fiscal y reducir el endeudamiento del gobierno es, en materia macroeconómica, el área donde debe centrarse la política fiscal.

Estos cambios, por supuesto, requieren de voluntad política, si el gobierno y la sociedad no son conscientes de esto y no se toman medidas que reviertan esta situación, continuaremos evitando el progreso que se deriva de la adopción de instituciones de libertad económica, como decía el historiador económico Joel Mokyr: "El cambio económico en todos los períodos depende, más de lo que la mayoría de los economistas imagina, de lo que las personas piensan".

Bibliografía

- Chauffour, J. P. (2011). On the Relevance of Freedom and Entitlement in Development: New Empirical Evidence (1975-2007). *World Bank Policy Research*, 39.
- Dollar, D., & Kraay, A. (2002). Growth is Good for the Poor. *Journal of Economic Growth*, 195-225.
- Kim, A. B. (2023). *2023 Index Economic Freedom*. Washington, DC.: The Heritage Foundation.
- North, D. C. (2005). *Understanding the Process of Economic Change*. Princeton University Press.
- North, D. C., & Thomas, R. P. (1973). *The Rise of the Western World: A New Economic History*. Cambridge University Press.
- Roberts, J. M., & Olson, R. (2013). *How Economic Freedom Promotes Better Health Care, Education, and Environmental Quality*. Washington, DC.: The Heritage Foundation.