

### Bolivia Ocupa el Puesto 146 de Libertad Económica en el 2010

*Los emprendedores de hoy, a lo largo y ancho del mundo, tienen aspiraciones y destrezas parecidas. Sólo falta que los políticos las liberen. Wall Street Journal.*

#### 1. Índice de libertad económica

El 2010, el índice de libertad económica (ILE) analizó el desempeño de 179 países tomando en cuenta diez pilares de la libertad económica: a) libertad para invertir, b) libertad de la corrupción, c) libertad tributaria, d) libertad laboral, e) libertad financiera, f) libertad monetaria, g) libertad fiscal, h) libertad de comercio internacional, i) intervención del gobierno en la economía y j) la libertad para hacer negocios en un país. Dicho índice toma los valores de 1 a 100; donde los valores menores muestran una economía menos libre y, valores cercanos a 100 reflejarían una economía más libre.

El año 2010, Bolivia ocupó el puesto 146 y fue catalogada como una de las economías menos libres del mundo. El valor del indicador alcanzó 49.4, es decir, 4.2 menos que el año 2009. Bolivia se encuentra en el puesto 25 de un total de 29 países de América Latina y se encuentra por debajo del promedio regional y del mundo.

Entre los factores más preocupantes que se analizaron fueron: 1) la presencia de una débil institucionalidad que impide la creación de un sector privado vigoroso y dinámico. 2) a pesar de que la percepción de la corrupción disminuyó, todavía permanece como una de las más altas del mundo lo cual desincentiva particularmente la inversión privada nacional y extranjera. 3) existe debilidad y vulnerabilidad en la independencia y transparencia del sistema jurídico y la propiedad privada lo cual no genera un marco propicio para el emprendimiento. 4) otro de los puntos

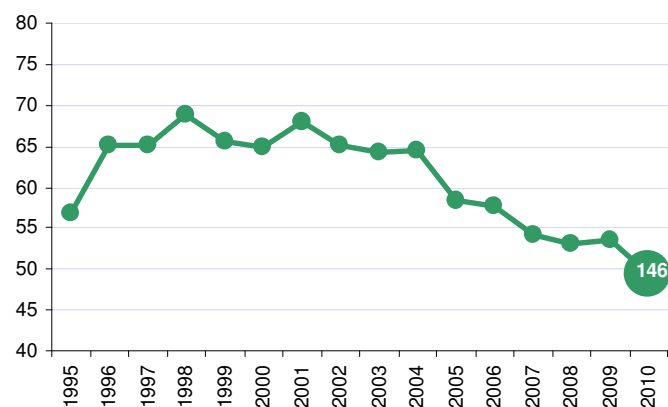
importantes que se tiene que señalar es la excesiva rigidez del mercado laboral que impide el crecimiento de la productividad y mantiene en la informalidad a más del 60% de la fuerza laboral.

#### 2. Análisis de los diez pilares para Bolivia

**Libertad para hacer negocios - 57.3%.** La libertad para establecer y emprender un negocio tiende a ser bastante restringida, esto debido a un ambiente regulatorio bastante burocrático. Por ejemplo, abrir un negocio en Bolivia toma cerca de 50 días, siendo que en el mundo, similar trámite, dura solamente 35 días. Para el cálculo de este indicador se analiza los temas estudiados en el Doing Business del Banco Mundial.

**Libertad de comercio internacional - 76.9%.** El arancel promedio para Bolivia es de aproximadamente 4.1%, lo cual develaría que no existen barreras arancelarias altas en

**Gráfico N° 1: Índice de Libertad Económica para Bolivia 1995 - 2010**



Fuente.- Heritage Foundation

# Políticas Públicas para la Libertad

el país, sin embargo, las barreras no arancelarias como la corrupción en la Aduana, la insuficiente infraestructura, la prohibición a las exportaciones y el poco respeto y protección a la propiedad intelectual son aspectos que encarecen el comercio del país y se convierten en costos para las empresas. Estos aspectos repercutieron para que Bolivia en el 2010 pierda quince puntos en la libertad comercial con respecto al 2009.

**Libertad Fiscal – 84.3%.** Bolivia tiene tasas impositivas relativamente bajas. El impuesto al ingreso más elevado es de 13%, y el impuesto corporativo es el 25%. Otros impuestos incluyen, el impuesto a las transacciones y transacciones financieras, y los impuestos de propiedad cobrados por los municipios. En el sector hidrocarburos los impuestos son relativamente elevados siendo que el *Government Take* supera el 70%, esto es uno de los factores más importantes que limita la inversión en el sector, especialmente cuando los precios del petróleo son bajos.

**Tamaño del Gobierno – 67.5%.** El gasto gubernamental en los últimos años, incluyendo consumo público y transferencias al público, tuvo una tendencia creciente, en los dos últimos años se alcanzó cerca del 40 % del PIB. El incremento del gasto del gobierno fue impulsado por el crecimiento de los ingresos públicos provenientes del sector de hidrocarburos, especialmente, por el incremento en el precio del gas natural exportado a Brasil y Argentina.

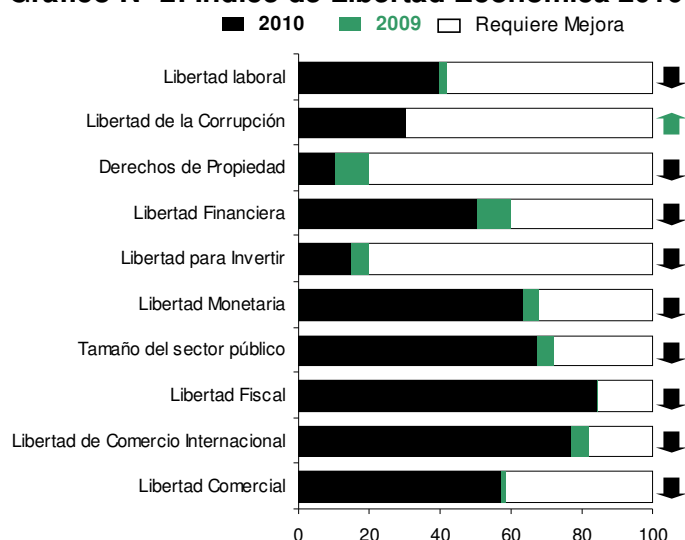
**Libertad Financiera 50%.** El sistema financiero en el 2009 incluía 12 bancos comerciales y 45 instituciones no bancarias. El sistema financiero indirecto tiende a responder a los términos del mercado, no existen muchas intervenciones directas del gobierno, simplemente la Autoridad de Fiscalización Financiera (ASFI) regula y señala algunos estándares. El sector de seguros es pequeño, y el mercado de capitales esta concentrado en la compra de bonos del gobierno, a pesar de que en los últimos años la participación de

corporaciones y fondos de inversión ha tendido a crecer.

**Libertad para invertir – 15%.** Varios sectores denominados estratégicos por el gobierno, según la nueva Constitución Política del Estado, deben ser nacionalizados. El sector de hidrocarburos fue el primero de ellos. Las compañías extranjeras fueron forzadas a firmar nuevos contratos con Yacimientos Petrolíferos Fiscales Bolivianos (YPFB). Así mismo, otras empresas extranjeras vinculadas a los sectores telecomunicaciones, minería, electricidad y transporte se encuentran bajo la incertidumbre de que serán nacionalizadas. La libertad para invertir es uno de los puntos más débiles del país puesto que el excesivo control e intervención del Estado puede llegar a desincentivar la inversión en el país.

**Libertad de la corrupción – 30%.** Según el índice de corrupción de Transparencia Internacional, Bolivia ocupa el puesto 102, de un total de 179 países, lo cual la posiciona como uno de los países más corruptos de América del Sur. Sin embargo, en comparación con el año 2009 se observa una tímida mejoría. Según las estadísticas, la policía nacional, aduana, el sistema judicial son las instituciones públicas más corruptas del país.

Gráfico N° 2: Índice de Libertad Económica 2010



Fuente.- Heritage Foundation

# Políticas Públicas para la Libertad

**Libertad laboral – 39.4%.** El mercado laboral en Bolivia opera bajo fuertes restricciones en las leyes laborales lo cual dificulta la creación y productividad del empleo laboral. El costo no salarial de emplear es moderado, pero la rigidez en contratar y despedir tiende a ser alta. Esto podría provocar que más del 60% de la fuerza laboral en Bolivia se encuentre empleada en el sector informal.

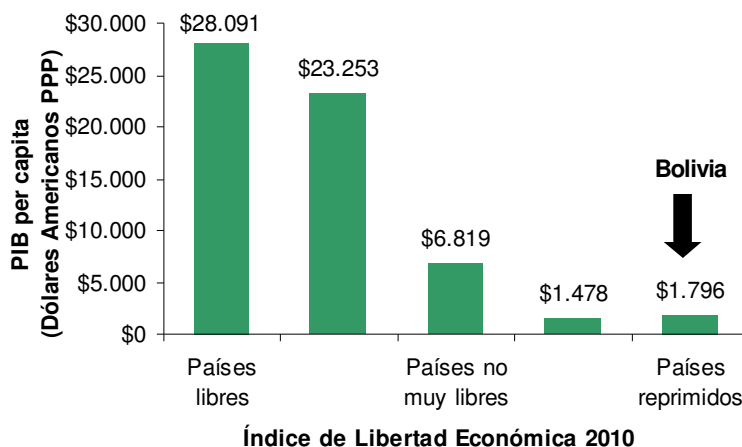
**Derechos de propiedad – 10%.** En el artículo 312 de la nueva Constitución Política del Estado se sostiene (NCPE) que “No se permitirá la acumulación privada de poder económico en grado tal que ponga en peligro la soberanía económica del Estado”. Así mismo, en el artículo 56 de la NCPE se sostiene que “la propiedad privada individual o colectiva es respetada siempre y cuando cumpla una función social”. El problema de ambas normativas es que su interpretación puede estar sujeta a la influencia política y a la persuasión de los gobernantes de turno lo cual genera cierta discrecionalidad en la normativa.

La protección a los derechos de la propiedad intelectual es errática y poco efectiva. Adicionalmente, se observa que existe discrecionalidad en la titulación de tierras y existe ausencia de mecanismos de resolución de disputas que sea transparente e independiente. En ese sentido, la expropiación es una posibilidad real.

### 3. Libertad económica clave para superar la pobreza

La libertad económica permite que las personas sean responsables de su propio futuro, lo cual genera un sistema de incentivos que promueve a las personas ser previsoras y asuman riesgos modificando constantemente sus modos de producción e innovando para obtener mejores resultados. Tal vez, por eso, el 20% de los países más libres tiene un ingreso por habitante que es cinco veces mayor al 20% de los países menos libres, como se puede apreciar en el gráfico N° 3. En

**Gráfico N° 3: Índice de Libertad Económica 2010 y PIB por habitante**



Fuente.- Heritage Foundation

otras palabras: la libertad y la prosperidad están altamente correlacionadas.

### 4. Conclusiones

La libertad económica es el mejor camino para superar la pobreza y la exclusión, no existe en la historia de la humanidad, un ejemplo de país que muestre que a través de la represión y la planificación estatal haya logrado alcanzar el desarrollo económico. Tal vez, para nuestro país sea importante recobrar el tiempo que se está perdiendo y emprender políticas sensatas que logren que nuestra economía sea cada vez más libre y solidaria.