Populi
POLÍTICAS PÚBLICAS
PARA LA LIBERTAD

Asuntos Públicos

N.º 74

ENERO DE 2009

SECTORES PRODUCTIVOS

Hidrocarburos y Energía

El Sector Energético en Bolivia: Urgencia de nuevas políticas públicas

ELABORADO POR

Centro de Estudios POPULI

(591) 69501179 populi@populi-bo.org www.populi.org.bo

Asuntos Públicos
Políticas Públicas para la Libertad
N° 74 – Enero de 2009

El Sector Energético en Bolivia:
Urgencia de nuevas políticas públicas

"Soy responsable de la firma de los contratos más duros del mundo."
-Manuel Morales Olivera, Ex-presidente de YPFB

1. Energía y desarrollo

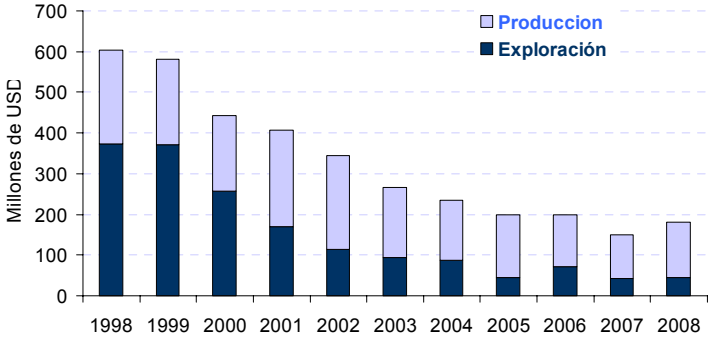
El consumo de energía en un país está fuertemente relacionado con el nivel de bienestar de sus habitantes. Mayor energía permite mayor desarrollo económico y mayor desarrollo económico requiere de mayor energía. En Estados Unidos, por ejemplo, durante el año 2007 cada habitante consumió en promedio 7.7 TEP (Toneladas equivalentes de petróleo) de energía, mientras que los habitantes de América Latina y Bolivia en promedio consumieron 1.2 TEP y 0.3 TEP de energía, respectivamente.

Analizando el Índice de Desarrollo Humano (IDH) construido por la UNESCO se puede constatar que regiones como Estados Unidos y Europa, mismas que muestran elevados niveles de consumo energético, también muestran elevados niveles de desarrollo humano. Por el contrario, América Latina y Bolivia, con bajos niveles de consumo de energía, también son un reflejo de un reducido nivel de desarrollo social.

2. Inversiones en el sector de hidrocarburos

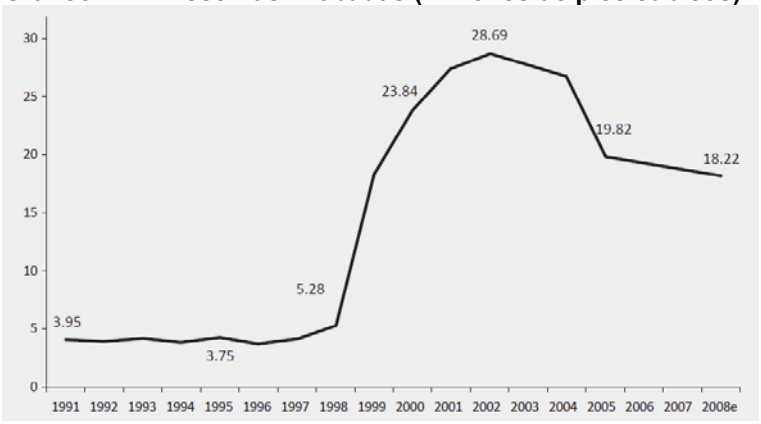
En el sector de hidrocarburos se hace evidente la caída persistente del nivel de inversiones para todo el periodo considerado. Por ejemplo, en los años 1998 y 1999 las inversiones alcanzaron cerca de USD 605 y 580 millones de dólares. Sin embargo, en los últimos cuatro años las inversiones llegaron al orden de USD 200 millones por año, solamente. El primer periodo de inversiones permitió incrementar más de diez veces las reservas de gas natural y, posteriormente, concretar la venta de gas natural a Brasil, lo que hoy representa cerca del 50% de las exportaciones nacionales.

Gráfico Nº 1. Inversiones en el sector hidrocarburos



Fuente.- YPFB y Cámara de Hidrocarburos de Bolivia

Gráfico Nº 2: Reservas Probadas (Trillones de pies cúbicos)



Fuente.- Fundación Milenio. Hidrocarburos. Boletín de Coyuntura Nº 8 / 2008

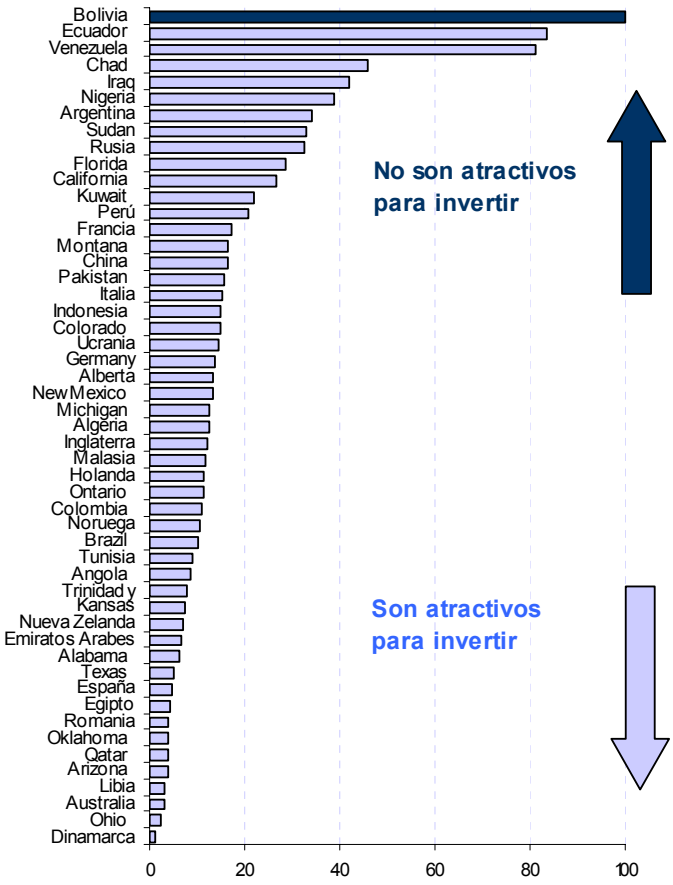
3. ¿Qué piensan los inversores?

Durante el año 2008, el Instituto *Fraser* de Canadá presentó la segunda encuesta sobre las barreras para invertir en el sector energético en 81 diferentes jurisdicciones (países). A esta encuesta respondieron cerca de 396 gerentes, presidentes y consultores de diferentes empresas del sector hidrocarburos.

La encuesta analizó los 16 factores más importantes que afectan a las decisiones de inversión en el sector, estos factores son: La renta petrolera (regalías e impuestos específicos al sector), precios en el mercado interno, sistema regulatorio, estabilidad en la normativa jurídica, requisitos burocráticos, regulaciones comerciales, regulaciones laborales, infraestructura pública, base de datos geológica, disponibilidad de mano de obra calificada y estabilidad política.

El ranking de barreras para inversión en el sector de hidrocarburos en el año 2008 calificó a Bolivia como el país menos atractivo para hacer inversiones (ver Gráfico Nº 3). El 75% de las empresas considera que las regalías e impuestos específicos al sector en Bolivia es una barrera para la inversión; 89%, consideran que el precio del mercado interno desincentiva la inversión; 100% afirma que el sistema regulatorio deteriora el clima de inversiones. Asimismo, el 100% considera que el sistema burocrático desincentiva la inversión; y el 100% también considera que las regulaciones comerciales de los hidrocarburos desincentiva la inversión. Por otra parte, el 82% de los agentes encuestados considera que las regulaciones laborales son costosas y 100% considera que la infraestructura pública no es la adecuada. Finalmente, el 80% considera que la disponibilidad de capital humano especializado afecta el eficiente desempeño del sector y por lo tanto desincentiva la inversión de hidrocarburos.

Gráfico Nº 3.- Ranking de Países y Regiones con barreras a la inversión en el sector energético



Fuente.- Instituto Fraser de Canadá

4. Consecuencias de la falta de inversión

a. **Disminución en el nivel de reservas de gas natural.** La falta de inversiones en el sector de exploración esta impidiendo que se descubran nuevos campos de hidrocarburos por lo tanto el nivel de reservas tienden a disminuir. Por ejemplo, en el año 2002, las reservas alcanzaban cerca de 28 trillones de pies cúbicos (TPC) y en el 2008 se estima que las mismas disminuyeron hasta 18.22 TPC. l

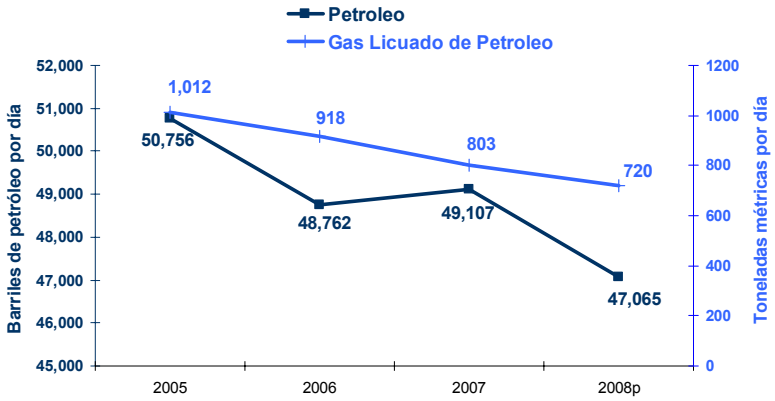
b. Disminución en la producción de hidrocarburos

Líquidos. La falta de inversiones también esta provocando que la producción de petróleo y gas licuado de petróleo tienda a

disminuir, esto debido a que los campos de producción se están agotando y no se descubrieron nuevos campos para la exploración. Entre el año 2006 y 2008, la producción de petróleo disminuyó en cerca de 7% y la producción de GLP disminuyó en cerca de 28%.

La disminución de producción de líquidos estaría provocando desabastecimiento en el mercado interno y dañando el bienestar de la población. Una clara evidencia de esto son las largas colas por diesel oil y gasolina que se evidencian en los surtidores y por GLP en los barrios a lo largo y ancho del país.

Gráfico Nº 4: Producción de líquidos y GLP en Bolivia



Fuente.- Yacimientos Petrolíferos Fiscales Bolivianos

Gas Natural. Durante los últimos tres años, la producción de gas natural permaneció estancada. Por ejemplo, el gas natural entregado a ductos bordeó cerca de los 37.9 MMmcd en promedio. Sin embargo, por el lado de la demanda, según los contratos de venta de gas natural a Brasil y Argentina, Bolivia debería producir cerca de 55.7 MMmcd. Es decir, para cumplir con las obligaciones contractuales contraídas por el país se requieren cerca de 17.8 MMmcd adicionales.

Desde que Bolivia empezó a exportar hidrocarburos en 1970 nunca había incumplido en ningún contrato de venta. Bolivia era considerada como un país que cumplía sus compromisos contractuales, independientemente de los problemas políticos o tipo de administración. Sin embargo, en la presente gestión ese reconocimiento quedó seriamente deteriorado puesto que no se pudo cumplir con los compromisos contractuales asumidos por el Gobierno actual.

El déficit de inversiones en el mercado energético del país esta afectando seriamente al bienestar y desarrollo de Bolivia. Es importante a todas luces que las políticas públicas busquen soluciones viables y eficientes a los problemas del sector, promoviendo la participación de la empresa privada, dado que este sector es el que cuenta con los recursos financieros y técnicos necesarios para coadyuvar en las soluciones requeridas.

5. Conclusiones

No es una novedad la confesión realizada por el ex presidente de la estatal petrolera YPFB: “Bolivia tiene los contratos petroleros más duros del mundo”. A ello se añade también el hecho de que Bolivia tiene también los niveles de inversión petrolera más bajos del mundo, acompañado desde luego por el peor “clima” de inversiones, hecho que ratifica una encuesta especializada. Todo ello, mellando en el desarrollo del propio sector, en el desarrollo de la economía boliviana en su conjunto y, principalmente, en el nivel de bienestar que puede permitirse la familia boliviana. Es fundamental en ese sentido realizar un fuerte giro de timón en materia de políticas públicas para el sector energético, promoviendo en primer lugar el análisis técnico y económico de la problemática energética que vive el país y que durante el año 2009 probablemente sea aún más evidente.

Referencias

- INE. Producto Interno Bruto 2008. www.ine.gov.bo
- Fraser Institute 2008. Global Petroleum Survey www.fraser.org

- Cámara de Hidrocarburos de Bolivia www.cbh.org.bo
- Ministerio de Hidrocarburos www.hidrocarburos.gov.bo
- Yacimientos Petrolíferos Fiscales Bolivianos www.ypfb.gov.bo

El Sector Energético en Bolivia: Urgencia de nuevas políticas públicas

SEGUÍ NUESTRO TRABAJO

Estudios, monitores y herramientas en populi.org.bo

POLÍTICAS PÚBLICAS Populi PARA LA LIBERTAD

Centro de Estudios POPULI

(591) 69501179 populi@populi-bo.org www.populi.org.bo