

## Índice de Libertad Económica 2016: Bolivia todavía es una Economía Reprimida

*“[...] la iniciativa de miles de individuos particulares es mucho más poderosa y creativa que ningún gobierno benevolente, y puede alcanzar metas que la burocracia de ningún país del mundo podrían tan siquiera llegar a imaginar... en beneficio de todos.” Xavier Sala-i-Martin.*

Desde el año 1995 la Fundación *Heritage*, en conjunto con el *Wall Street Journal*, publica anualmente el *Índice de Libertad Económica*. El cual proporciona una herramienta objetiva para el análisis de la libertad económica en más de 180 países alrededor del mundo.

Recientemente se publicó la edición número 22 titulada “*Promoviendo Oportunidad Económica y Prosperidad*”, la cual, una vez más, ofrece una amplia evidencia de los beneficios de la libertad económica, tanto a los individuos como a las sociedades.

Así, las personas que viven en sociedades económicamente libres tienen mejores puestos de trabajo y es menos probable que vivan en la pobreza. Viven más tiempo y tienen vidas más saludables. Disfrutan de una mayor libertad política y pueden defender mejor sus derechos humanos.

La libertad económica es un elemento crítico de la vida que trasciende el mercado, abriendo las puertas a un mayor bienestar para cada vez más personas en el mundo.<sup>1</sup>

### ¿Qué es la libertad económica y cómo se la mide?

La libertad económica es el derecho fundamental de todo ser humano de controlar su propio trabajo y propiedad. En una sociedad

económicamente libre, los individuos son libres de trabajar, producir, consumir e invertir. En sociedades económicamente libres, los gobiernos permiten que la mano de obra, el capital y los bienes puedan moverse libremente, y se abstienen de la coerción o restricción de la libertad más allá de la medida necesaria para proteger y mantener la libertad misma<sup>2</sup>.

El Índice elaborado por la Fundación Heritage mide la libertad económica en base a 10 áreas que incluye variables cuantitativas y cualitativas, agrupadas en cuatro grandes categorías o pilares, de la libertad económica, los cuales son: i) Estado de Derecho, que comprende derechos de propiedad y la libertad frente a la corrupción; ii) Gobierno Limitado, que comprende la libertad fiscal y el tamaño del gasto del gobierno; iii) Eficiencia Regulatoria, que comprende la libertad empresarial, libertad laboral, y la libertad monetaria; y finalmente iv) Mercados Abiertos, que toma en cuenta la libertad comercial, libertad de inversión y la libertad financiera.

Cada una de las diez libertades económicas se califica en una escala de 0 a 100. La puntuación global de un país se deriva

<sup>1</sup> Heritage Foundation & Wall Street Journal, (2016), ‘Index of Economic Freedom: Promoting Economic Opportunity and Prosperity’, Preface, p. vii-viii.

<sup>2</sup> Heritage Foundation & Wall Street Journal, (2016), ‘Index of Economic Freedom: Promoting Economic Opportunity and Prosperity’, FAQs, Q.1.

# Políticas Públicas para la Libertad

promediando de manera simple estas diez áreas.<sup>3</sup>

Según esta puntuación, se clasifica a los países en: *libres* si su índice se encuentra entre 100 y 80; *mayormente libres* si su índice se encuentra entre 79,9 y 70; *moderadamente libres* si su índice se ubica entre 69,9 y 60; *mayormente controlados* si su índice se ubica entre 59,9 y 50; y *reprimidos* si su el índice se ubica por debajo de 50<sup>4</sup>.

## Bolivia y el Índice de Libertad Económica

Como se puede apreciar en el Gráfico N°1, desde el año 2004, de acuerdo con la medición de este Índice, la libertad económica en Bolivia ha ido cayendo sistemáticamente. En la edición de este año, Bolivia obtuvo una

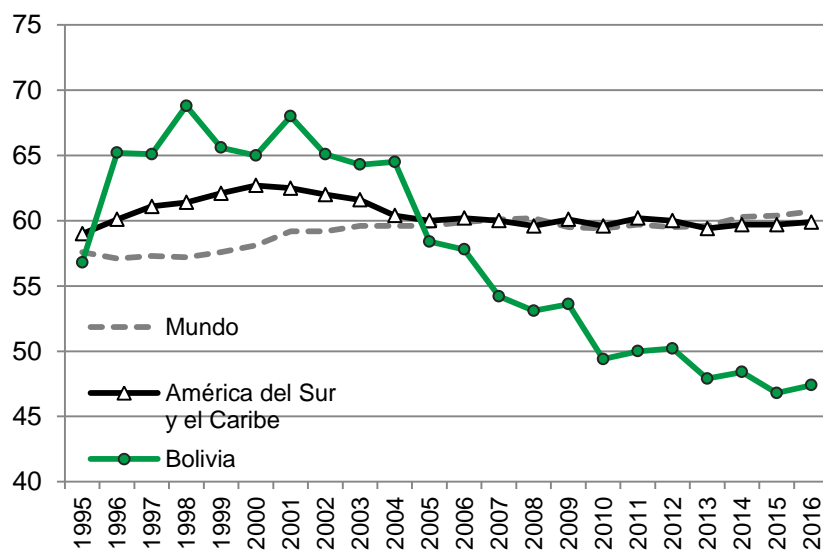
puntuación de 47,4 puntos, lo que significa que está considerada dentro del grupo de economías *reprimidas* y se ubica en el puesto 160 de 178 economías.

**Cuadro N° 1. Bolivia: Puntaje y Ranking por Áreas en el Índice de Libertad Económica 2015-2016.**

	2016	2015	Variación
Derechos de Propiedad	10	10	-
Libertad de Corrupción	35	34	1
Gasto de Gobierno	55.5	60.9	-5.4
Libertad Fiscal	86.4	86.8	-0.4
Libertad Empresarial	58.8	53.7	5.1
Libertad Laboral	31.7	25.6	6.1
Libertad Monetaria	65	69.7	-4.7
Libertad Comercial	76.6	77.6	-1
Libertad de Inversión	15	10	5
Libertad Financiera	40	40	-

Fuente: Index of Economic Freedom 2016

**Gráfico N°1. Índice de Libertad Económica 1995-2016.**



Fuente: Index of Economic Freedom 2016

El Gráfico N°1 también muestra el puntaje general que obtuvo el mundo y el grupo que comprende los países de América del Sur y el Caribe en el periodo señalado. Así, el 2016 el mundo se clasificaría como *moderadamente libre* con una puntuación de 60.7 mientras que América del Sur y el Caribe conformarían una economía *mayormente controlada* con 59.9 puntos.

Por otro lado, se puede ver el puntaje que ocupa Bolivia en cada uno de los pilares comparando con el año anterior. Esto queda expuesto en el Cuadro N°1.

De forma general se observa que mientras los indicadores de Libertad de Corrupción, Empresarial, Laboral y de Inversión se incrementaron respecto al año pasado, el Gasto de Gobierno, la Libertad Fiscal, Monetaria y Comercial se han reducido según el Índice. Además, los indicadores de Derechos de Propiedad, Libertad de Inversión y Libertad de Corrupción estarían próximos a una puntuación de cero.

<sup>3</sup> Heritage Foundation & Wall Street Journal, (2016), 'Index of Economic Freedom: Promoting Economic Opportunity and Prosperity', FAQs, Q.3.

<sup>4</sup> Para una revisión acerca de la metodología de cálculo del Índice de Libertad Económica ver <http://www.heritage.org/index/book/methodology>.

# Políticas Públicas para la Libertad

---

## 1. Estado de Derecho

Como se mencionó anteriormente, este pilar comprende las áreas de *derechos de propiedad y libertad frente a la corrupción*.

Aquí se examina el grado en que las leyes protegen la propiedad privada de los individuos, las probabilidades de expropiación que existen en una economía, la independencia del poder judicial, la existencia de una normativa clara y el nivel de corrupción de la justicia.

Una calificación perfecta en esta sección implicaría que la propiedad privada es garantizada por el gobierno, que existe un poder judicial eficiente al hacer cumplir la ley y que no existe corrupción ni expropiación de bienes.

En contraposición, Bolivia fue calificada nuevamente con 10 puntos sobre los 100 posibles en *derechos de propiedad* y con 35 puntos en el de *libertad frente a la corrupción* (ver Cuadro N°1).

Contrastando con la realidad se puede ver que rara vez los *derechos de propiedad* son protegidos; son frecuentes las tomas de tierras y el sistema judicial actúa lentamente ante este tipo de infracciones a la normativa. Cabe añadir que desde el año 2006 las expropiaciones o nacionalizaciones de algunas empresas ha generado incertidumbre desincentivando la inversión privada.

Además, la corrupción sigue afectando a una serie de entidades gubernamentales y sectores económicos, incluidos los órganos de orden público, oficiales contratados para frenar el tráfico de drogas y algunas industrias extractivas. A menudo empleados del gobierno están envueltos en prácticas de corrupción con impunidad. El sistema judicial se enfrenta a desafíos sistemáticos en los últimos años y comunidades indígenas han aprovechado

numerosas propiedades rurales privadas y minas en los últimos años.<sup>5</sup>

## 2. Gobierno Limitado

Respecto a la *libertad fiscal*, Bolivia tiene una puntuación de 86,4 puntos sobre 100 posibles. Es la mejor puntuación de Bolivia en el Índice (ver Cuadro N°1). Esta área toma como variables las tasas impositivas sobre las empresas y las personas, y el total de ingresos tributarios en relación al PIB.

Cabe recordar sin embargo que la base tributaria en Bolivia descansa mayormente sobre pocas empresas y en determinados sectores lo que hace que la carga tributaria en relación al PIB no sea tan elevada como en otros países.

También se debe notar que tanto las tasa impositiva sobre las empresas y personas en Bolivia no es tan alta como en otros países, sin embargo durante los últimos años el número de impuestos sobre el sector formal ha crecido, por ejemplo impuestos para seguridad social o, por ejemplo, impuestos especiales al sector bancario, lo cual aumenta los costos de crear empresas y desincentiva el empleo formal en Bolivia.

Por otro lado en lo que se refiere al tamaño del *gasto del gobierno*, Bolivia recibe una nota de 55,5 puntos (ver Cuadro N°1), luego de que éste aumentase de un 29,3% el año 2000 hasta un máximo de 38,5% en relación al PIB en el año 2014.

Por último, la deuda pública es al menos 35% del PIB al 2014 y las empresas públicas han tomado mayor relevancia en la industria lo cual también desincentiva la inversión en el sector privado.

---

<sup>5</sup> Heritage Foundation & Wall Street Journal, (2016), 'Index of Economic Freedom: Promoting Economic Opportunity and Prosperity', Bolivia: *Rule of Law*.

# Políticas Públicas para la Libertad

## 3. Eficiencia Regulatoria

Este pilar del Índice contiene las áreas de *libertad empresarial*, *libertad laboral* y *libertad monetaria*.

La *libertad empresarial*, es una medida cuantitativa de la capacidad para establecer, operar y cerrar una empresa. Mide la carga regulatoria para desarrollar negocios en un país, así como la eficiencia del gobierno en el proceso de reglamentación. Los datos para este pilar se obtuvieron del Reporte *Doing Business* que elabora anualmente el Banco Mundial.

cápita de Bolivia, es decir, al año 2014, costaba aproximadamente USD 1809.

Por último es cada vez más engorroso, en términos de número de procedimientos y días de espera, obtener un permiso de construcción.

Por su lado, el área de *libertad laboral* obtuvo una puntuación de 31.7 puntos sobre 100 posibles (ver Cuadro N°1). Aquí se toma en cuenta en consideración seis factores tales como la relación entre salario mínimo y el valor adicional medio por trabajador, el obstáculo para la contratación de más

**Cuadro N°2. Bolivia: Doing Business 2015-2016.**

	DB 2016	DB 2015	Variación
Apertura de un negocio	178	171	-7
Obtención permiso construcción	150	148	-2
Obtención de electricidad	101	107	6
Registro de propiedades	143	143	-
Obtención de crédito	126	118	-8
Protección de los inversores	144	143	-1
Pago de impuestos	189	189	-
Comercio transfronterizo	124	124	-
Cumplimiento de contratos	136	135	-1
Resolución de la insolvencia	92	93	1

trabajadores, la rigidez en el número de días trabajados, la dificultad para despedir empleados, el mandato legal de preaviso y la indemnización obligatoria. La puntuación se obtiene promediando estos seis indicadores de manera simple, y los datos se los obtiene también del estudio *Doing Business*.

Debido a las reformas realizadas, en Bolivia es cada vez más costoso contratar un trabajador de manera formal,

Fuente: Banco Mundial, Doing Business 2016.

En el Cuadro N°2 se muestra que en la última medición de 2016, Bolivia ha descendido en 5 de las 10 categorías en la facilidad de hacer negocios. Este hecho ha valido para que el país obtenga una puntuación de 58.8 puntos sobre 100 posibles en lo que concierne a esta categoría. (Ver Cuadro N°1).

En primer lugar, el *Doing Business* refleja el aumento en la dificultad para obtener un crédito debido, principalmente, a la baja confiabilidad en las leyes de quiebra y garantía que protegen a prestatarios y prestamistas.

Además, abrir un negocio requiere al menos realizar 15 procedimientos y toma aproximadamente 50 días lo cual, en términos monetarios, representaría el 57.9% del PIB *per*

y también la cuasi imposibilidad de despido tiende a volver menos flexible el mercado laboral. De igual manera la imposición e incrementos del salario mínimo también es un factor que influye en la falta de libertad laboral. La consecuencia directa de un mercado rígido es un aumento en la tasa de desempleo formal, y como se observa en el caso de Bolivia un aumento de la informalidad, y de la aparición de empresas pequeñas con poca capacidad de crecimiento y generación de empleo.

Por último, en este pilar se evalúa también la *libertad monetaria*, la cual se basa en la estabilidad de los precios, que toma en cuenta la inflación efectiva de los últimos tres años, y vigencia en el país de controles de precios. De acuerdo a la metodología de

# Políticas Públicas para la Libertad

---

cálculo, el mayor peso se le da a los resultados de inflación más reciente, y luego la penalidad por controles de precios va de 0 a 20 puntos.

Así, los precios del combustible, subvencionados y controlados por el gobierno, han sido congelados durante varios años hasta la fecha. La electricidad también está subvencionada, y el gobierno aumentó los subsidios de pan y de carne en 2015 para compensar la inflación en esos sectores.<sup>6</sup>

## 4. Mercados Abiertos

Este es el último pilar del Índice y toma en cuenta la *libertad de comercio internacional*, *libertad para invertir* y la *libertad financiera*.

El Índice ha calificado con 76,6 puntos en lo que se refiere a *libertad de comercio internacional*. Si bien es una de las mejores puntuaciones que ha tenido Bolivia, no deja de ser insatisfactoria. Las barreras al comercio internacional y las barreras no solo arancelarias, sino sobre todo las para-arancelarias son los determinantes en que se apoya el cuerpo de investigadores para calcular el nivel de libertad en ésta área.

Por ejemplo, las restricciones a las exportaciones, tanto prohibiciones como otorgación de cuotas, así como la burocratización en la importación, sobre todo de normas sanitarias, procedimientos aduaneros, e intervenciones del gobierno, entre otras, son variables que dificultan el comercio exterior, y son frecuentemente usadas por los gobiernos, y el de Bolivia no es la excepción.

La siguiente área es *libertad para invertir*, en el cual obtendría una calificación máxima el país en el que no hubiese restricciones en el flujo de capital de inversión y en el cual a los

individuos y a las empresas se les permitiese mover sus recursos dentro y fuera de las actividades específicas, tanto internamente como a través de las fronteras del país, sin restricciones.

Los elementos que forman parte del análisis de la restricción a la inversión son: i) el trato nacional con las inversiones extranjeras, en el cual Bolivia no ha destacado; ii) código de inversión extranjera, que considera la burocracia y la falta de transparencia en la administración pública; iii) restricciones a la propiedad de la tierra; iv) restricciones a la inversión sectorial, como es el caso de la prohibición al sector agrícola de la compra de semillas transgénicas; v) expropiación de inversiones sin una compensación justa, práctica común en los últimos años; vi) control de cambio de divisas y, vii) controles de capital. Teniendo todos estos puntos en cuenta Bolivia ha obtenido una calificación de 15 puntos sobre 100 en esta área.

Por último, se examina la *libertad financiera* en la cual Bolivia obtuvo 40 puntos. En esta área se toma en cuenta la eficiencia de la banca y la independencia de la misma, la propiedad estatal de bancos y otras instituciones y la interferencia del gobierno en el sector financiero.

En Bolivia se discute la total independencia del Banco Central (BCB) del gobierno. Prueba de esto son las modificaciones efectuadas en las tasas de interés, la creación de la Ley 393 de servicios financieros, la cual en su artículo 1 argumenta que tiene por objeto regular las actividades de intermediación financiera y la prestación de los servicios financieros, así como la organización y funcionamiento de las entidades financieras y prestadoras de servicios financieros; la protección del consumidor financiero; y la participación del Estado como rector del sistema financiero, velando por la universalidad de los servicios financieros y orientando su funcionamiento en apoyo de las políticas de desarrollo económico y social del país.

---

<sup>6</sup> Heritage Foundation & Wall Street Journal, (2016), 'Index of Economic Freedom: Promoting Economic Opportunity and Prosperity', Bolivia: *Regulatory Efficiency*.



# Políticas Públicas para la Libertad

---

Como resultado de la Nueva Ley de Servicios Financieros, el financiamiento de empresas estatales y el crédito vivienda de interés social, también a tasas reguladas, son otros ejemplos del control del gobierno en el sector financiero.

## Conclusiones

El *Índice de Libertad Económica* que elabora anualmente Heritage Foundation conjuntamente con The Wall Street Journal permite hacer comparaciones entre países y proporciona información valiosa para hacer análisis de correlaciones entre la libertad económica y algunos indicadores. Por ejemplo, los niveles de crecimiento económico como el PIB o PIB per cápita, la tasa de desempleo o el bienestar.

Por la calificación que obtiene Bolivia en el *Índice de Libertad Económica 2016* es posible notar que todavía tenemos un largo camino por recorrer en materia de libertad económica.

Bolivia, si quiere ser parte de los beneficios que trae consigo un mayor grado de libertad económica, debe comenzar ahora creando un marco institucional sólido que favorezca la inversión y proteja la propiedad privada, abrir sus mercados al resto del mundo sin miedo a competir con empresas extranjeras, mantener en niveles óptimos el gasto del gobierno, luchar efectivamente contra la corrupción y, además, mejorar el clima de inversiones, junto con ayudar a la formación de negocios formales, sin acrecentar aún más las rigideces en el mercado laboral formal.

## BIBLIOGRAFÍA

- The Heritage Foundation & Wall Street Journal, (2016), 'Index of Economic Freedom: Promoting Economic Opportunity and Prosperity'. <http://www.heritage.org/index/>