Populi
POLÍTICAS PÚBLICAS
PARA LA LIBERTAD

Asuntos Públicos

N.º 158

SEPTIEMBRE DE 2013

INSTITUCIONES Y LIBERTAD ECONÓMICA

Libertad Económica e Índices

Libertad Económica en Bolivia: "La Institucionalidad un Asunto aún Pendiente"

ELABORADO POR

Centro de Estudios POPULI

(591) 69501179 populi@populi-bo.org www.populi.org.bo

Asuntos Públicos
Políticas Públicas para la Libertad
N° 158 Septiembre 2013

Libertad Económica en Bolivia: "La Institucionalidad un Asunto aún Pendiente"

"…La prosperidad a largo plazo le debe poco o nada a los recursos naturales. La pobreza y la riqueza o las satisfacciones personales y sociales dependen del hombre, su cultura y de su marco institucional..."

Peter Bauer

Este año el informe de Libertad Económica del Mundo (EFW por sus siglas en inglés) elaborado por el instituto Fraser de Canadá[1], publicado en conjunto con un grupo de institutos de estudios de investigación independientes de 90 naciones y territorios alrededor del mundo, del cual el Centro de Estudios Públicos POPULI forma parte[2], nos trae algunas consideraciones que muestran ser importantes para el análisis a la hora de decidir, ejecutar y evaluar algunas políticas públicas en el país. A continuación se explica en líneas generales en qué consiste el Índice de Libertad Económica del Mundo, se presentan algunas consideraciones, y luego se analiza los resultados para Bolivia.

El Informe Anual para 2013 de la Libertad Económica del Mundo

a) Aspectos conceptuales

En el informe, las características principales de la libertad económica son: i) la elección personal; ii) el intercambio voluntario coordinado por los mercados; iii) libertad para entrar y competir en los mercados; y iv) el grado de protección a las personas y a sus propiedades de agresiones de otros.

Estas cuatro características implican que la libertad económica está presente en una sociedad cuando a sus individuos les es permitido escoger por su cuenta y comprometerse en transacciones voluntarias en la medida que estas acciones no dañen la persona o propiedad de otros. Por ende, en una sociedad económicamente libre el rol primordial del gobierno es proteger a los individuos y sus propiedades de agresiones de otros. Es por eso que el Índice de Libertad Económica del Mundo está diseñado para medir el grado en que las instituciones y las políticas de las naciones son consistentes con esta función protectora.

El índice mide la libertad económica de los países en cinco áreas fundamentales, y en total comprende 42 variables. Cada variable se califica en una escala del 0 al 10. Las puntuaciones son promediadas hasta derivar calificaciones para cada una de las cinco áreas, y luego vuelven a ser promediadas hasta finalmente derivar la puntuación total para cada país[3]. Las cinco grandes áreas son[4]:

Área 1 - Tamaño del Estado: toma en cuenta componentes como el gasto público, el gasto de las empresas estatales y los impuestos, señalando el grado en el que los

[1] http://www.freetheworld.com/release.html
[2] http://www.freetheworld.com/countrydata.php?country=C15&x=36&y=12
[3] http://www.freetheworld.com/2012/EFW2012-app.pdf
[4] http://www.populi.org.bo/images/stories/economico2011/119-WEF2011.pdf

países confían en el proceso político para la asignación de productos y servicios dejando a un lado el de la asignación vía el mercado. Cuando el gasto del gobierno se incrementa en relación al gasto de los individuos, de las familias y de las empresas, las decisiones gubernamentales tienden a sustituir a la elección personal y la libertad económica disminuye. Los componentes de esta área miden el grado en que las decisiones económicas que toman los individuos en un país se basan en la elección personal y de los mercados o en los presupuestos de los gobiernos y en el proceso de decisión política. Por ende, en países con bajos niveles de gasto de gobierno como participación del total gastado en la economía, con un estado-empresario relativamente más pequeño, y bajas tasas marginales de impuestos, se debería esperar calificaciones elevadas en esta área.

Área 2 - Estructura legal y seguridad de los derechos de propiedad: considera elementos como independencia judicial, cortes judiciales imparciales y protección de los derechos de propiedad, entre otros ingredientes claves de un sistema legal consistente con la libertad económica. En esta área se resume lo que se conoce como el grado de institucionalidad de un país. Recordemos que la institucionalidad está conformada por restricciones formales (reglas, leyes, etc.), restricciones informales (normas de conducta, convenciones, etc.) y características del cumplimiento de las mismas, que moldean la estructura de incentivos de los individuos en una sociedad, y en particular, la de sus decisiones económicas.

Área 3 – Sistema Monetario Sano: el dinero es el aceite para las ruedas del intercambio. La ausencia de dinero efectivamente respaldado por la producción real disminuye las ganancias del intercambio. Como Milton Friedman, Premio Nobel de Economía, lo hizo notar, la inflación es un fenómeno monetario causado por mucho dinero en busca de unos pocos bienes. Elevadas tasas de crecimiento de la masa monetaria irremediablemente llevará a un proceso inflacionario. Cuando los gobiernos financian sus gastos creando más dinero, lo que efectivamente ocurre es que ellos están expropiando la propiedad y violan la libertad económica de sus ciudadanos. Los componentes que toma en consideración esta área son el crecimiento de la masa monetaria, la inflación, su desviación estándar, y la libertad de tener cuentas bancarias en moneda extranjera.

Gráfico 1. Calificación Promedio de las Áreas en el Índice de Libertad Económica del Mundo 2013, para los 5 Países Más Libres y Menos Libres del Mundo

Fuente: **Fraser Institute - EFW 2013**

Gráfico 2. Calificación Promedio en el Área de Estructura Legal y Seguridad de los Derechos de Propiedad para los 5 Países Menos Libres del Mundo 2012

Fuente: **Fraser Institute - EFW 2013.**

Área 4 - Libertad de comercio internacional: en el mundo actual de alta

tecnología y bajos costos para la comunicación y el transporte, la libertad para comercializar productos más allá de nuestras fronteras, es símbolo de una política diseñada a contribuir sustancialmente a mejorar la calidad de vida de la población.

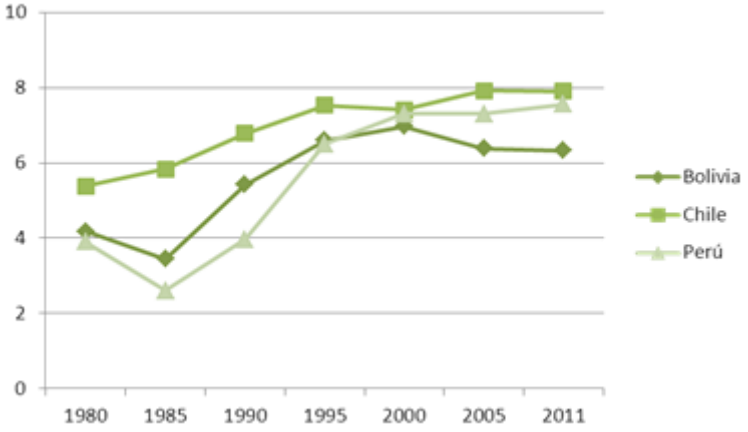
Sin embargo, a pesar de esto, muchos países adoptan medidas proteccionistas. Elevadas tarifas y cuotas son sólo ejemplos de piedras en el camino que limitan el comercio internacional. El volumen de comercio también se reduce si el tránsito de los bienes a través de aduanas es oneroso y consume mucho tiempo. Muchas veces estos retrasos son consecuencia de una administración ineficiente, mientras que en otros son consecuencia de las acciones de oficiales corruptos. En ambos casos la libertad económica se reduce.

Área 5 - Regulaciones al crédito, el trabajo y los negocios: cuando las regulaciones restringen la entrada a los mercados e interfieren con la libertad de participar en transacciones voluntarias, logran reducir la libertad económica. Esta área del índice se focaliza en las restricciones regulatorias que limitan la libertad de intercambio en los mercados de crédito, laboral y de productos.

b) Algunos Resultados

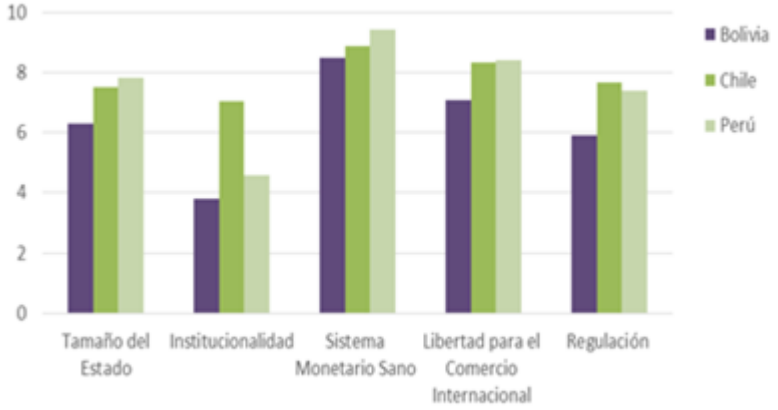
El informe de este año muestra que de 152 economías evaluadas, Hong Kong, junto con Singapur, Nueva Zelandia, Suiza y Emiratos Árabes Unidos, son las cinco más libres del mundo. En contraposición, el informe también advierte que actualmente las cinco economías menos libres del mundo son; Argelia, República Democrática del Congo, Burundi, República Central del África y Angola. En América Latina el país económicamente más libre es Chile. Por otra parte, Estados Unidos, país que durante décadas ha estado entre los abanderados de la libertad económica junto con Hong Kong y Singapur, hoy se encuentra en el lugar 17 debido a que en los últimos años ha incrementado sistemáticamente su gasto público, con lo que ha generado grandes déficits fiscales y una menor participación del sector privado y el mercado para la asignación de los recursos, reduciendo la libertad económica del país.

Gráfico 3. Bolivia, Chile y Perú: Puntuación en el Índice de Libertad Económica del Mundo 1980-2011



Fuente: **Fraser Institute – EFW 2013.**

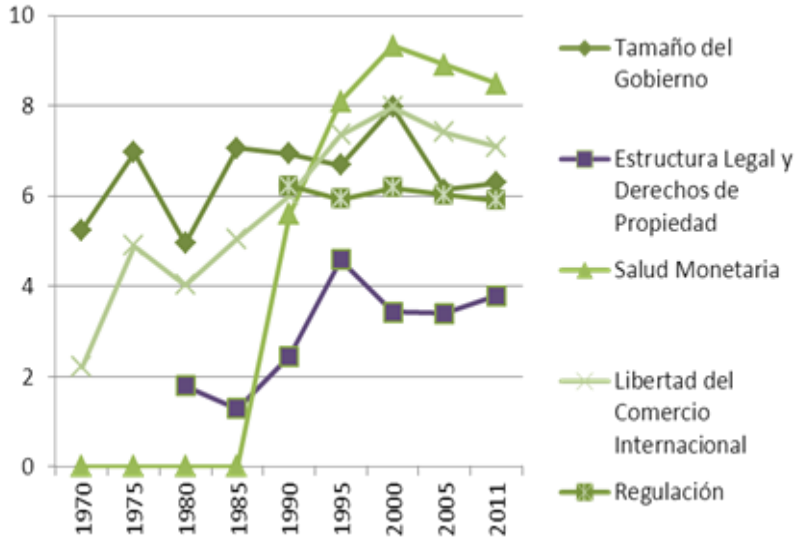
Gráfico 4. Bolivia, Chile y Perú: Puntuación por Áreas en el Índice de Libertad Económica del Mundo 2013



Fuente: **Fraser Institute – EFW 2013.**

En base a las cinco áreas arriba descritas, y comparando a las cinco economías más libres con las cinco economías menos libres del mundo, se observa que es el sistema legal y los derechos de propiedad, es decir, la institucionalidad, el área que en promedio resulta ser la más débil entre los países menos libres, y por el contrario muestra encontrarse sólida entre las economías más libres (ver Gráfico 1).

Gráfico 5. Bolivia: Evolución de la Puntuación por Áreas en el Índice de Libertad Económica del Mundo 2013



Fuente: **Fraser Institute**

Gráfico 6. Bolivia: Puntuación según Área Institucional en el Índice de Libertad Económica del Mundo 2013

Fuente: **Fraser Institute – EFW 2013.**

Entre los aspectos que se miden en la mencionada área se encuentran la independencia, imparcialidad e integridad del sistema judicial, la protección a los derechos de propiedad, la interferencia militar en el estado de derecho y en la política, la capacidad para hacer cumplir legalmente los contratos, las restricciones regulatorias a la venta de bienes inmuebles, la confianza en la policía, y los gastos en que incurren los negocios debido a la delincuencia. Todos estos aspectos constituyen, como ya lo mencionamos anteriormente, la institucionalidad de un país.

El grado de institucionalidad en un país es importante porque afecta el desempeño económico de las naciones al determinar directamente los costos de transacción, e intrínsecamente la productividad total de los factores. Sólo cuando los costos de transacción no existen o tienden a ser mínimos las economías maximizan el ingreso agregado, y esto se logra cuando las instituciones generan los incentivos hacia una mayor producción y eficiente asignación de los recursos.

En este sentido, no debería extrañarnos entonces que sean precisamente los aspectos institucionales como la intervención militar en el ordenamiento político de un país, la falta de independencia, imparcialidad e integridad del sistema judicial y los problemas intrínsecos a los derechos de propiedad como son su protección y el cumplimiento legal de los contratos, los problemas más importantes con los que se enfrentan las economías menos libres del mundo (ver Gráfico 2). De hecho la evidencia de que a mejor ambiente institucional las economías tienden a ser más prósperas está ampliamente comprobada[5]. Numerosos estudios han encontrado que los países con instituciones y políticas más coherentes con la libertad económica tienen mayores tasas de inversión, más rápido crecimiento económico, los niveles de ingresos más altos, y una más rápida reducción de las tasas de pobreza[6]. Con lo que de una reforma estructural en el área institucional se esperaría aumente la libertad económica

[5] Ver POPULI (2012) *Institucionalidad: Un Asunto Pendiente en Bolivia*. Asunto Público N°135.

[6] Ver, Hall, Joshua, y Robert Lawson (2013). Economic Freedom of the World: An Accounting of the Literature. *Contemporary Economic Policy*. <http://onlinelibrary.wiley.com/doi/10.1111/coep.12010/abstract>.

entre las naciones y adicionalmente mejore la calidad de vida de las personas.

La Libertad Económica en Bolivia

En el informe de este año 2013 –que utiliza información del año 2011- Bolivia ocupa el puesto 108 de 152 en términos de libertad económica del mundo. La calificación de Bolivia es de 6,4, en un rango de 0 a 10, donde a mayor puntuación mayor libertad económica. En relación al reporte del año pasado que utilizó información del año 2010- Bolivia habría retrocedido 4 lugares, ya que anteriormente estaba ubicada en el puesto 104, sin embargo en términos de puntuación la libertad económica se mantiene en 6,4. La razón de su retroceso en el ranking general se debe a que existen economías que han realizado en el último año reformas que les han conducido a una mayor libertad económica mientras que nuestro país no ha avanzado en este campo.

De hecho, si observamos el desempeño de Bolivia en el índice de libertad económica y lo comparamos con el logrado por Chile y Perú, por poner dos países vecinos que comparten algunas características similares, es evidente que la última década estas dos economías vecinas han avanzado hacia la consolidación de una mayor libertad económica (ver Gráfico 3).

Luego, es interesante preguntarse qué ha determinado el estancamiento relativo de Bolivia en su puntuación de libertad económica. La comparación por áreas al interior del índice de libertad económica podría darnos algunas luces al respecto. Observando el resultado obtenido por Chile, Perú y Bolivia en las distintas áreas en el último reporte, se observa que es precisamente el ambiente institucional aquel en el que Bolivia muestra tener relativamente peores resultados (ver Gráfico 4). En realidad, observando las puntuaciones que ha venido recibiendo el país en las distintas áreas que miden la libertad económica, el ambiente institucional es el que muestra ser el más deteriorado (ver Gráfico 5).

Puntualmente, la percepción entonces es que en Bolivia, según el reporte, existe poca protección a los derechos de propiedad, la falta de control de la delincuencia genera costos no previstos a la actividad económica, y existen dudas acerca de la imparcialidad e independencia del sistema judicial. Estos son los problemas quizás más importantes, y como se observan en los datos, afectan a la economía de Bolivia de manera estructural y no solamente en la actualidad.

Conclusión

Para Bolivia, el informe de Libertad Económica del Mundo de este año nos trae algunas consideraciones importantes a la hora decidir, ejecutar y evaluar algunas políticas públicas en el país. Bolivia continúa siendo un país donde la libertad económica está limitada. Debido a que existe una relación positiva entre libertad económica, prosperidad y desarrollo humano[7], es fundamental que se ejecuten las reformas institucionales adecuadas en los aspectos que aquí se han mencionado para lograr mejorar, al final del día, la calidad de vida de todos los bolivianos.

BIBLIOGRAFIA

• Fraser Institute, 2013 Economic Freedom of the World: Annual Report.

• POPULI, 2012 Libertad Económica en Bolivia: “La Institucionalidad un Problema Estructural”. Asunto Público No. 139.

• POPULI, 2012 Institucionalidad: Un Asunto Pendiente en Bolivia. Asunto Público N° 135.

[7] Ídem.

Libertad Económica en Bolivia: “La Institucionalidad un Asunto aún Pendiente”

SEGUÍ NUESTRO TRABAJO

Estudios, monitores y herramientas en populi.org.bo

Centro de Estudios POPULI

(591) 69501179 populi@populi-bo.org www.populi.org.bo