

## El Camino a la Prosperidad: Las Políticas Públicas de los Milagros Económicos

*“Por tanto, el hombre tendrá que utilizar todo el conocimiento que pueda adquirir, no para dar forma a los resultados como el artesano da forma a su obra; sino para cultivar un crecimiento al proporcionar un entorno apropiado, en la forma en que el jardinero lo hace para sus plantas.”*

Friedrich August von Hayek.

### 1. Introducción

En no más de cuatro décadas el mundo ha observado que economías que antes eran consideradas subdesarrolladas y con niveles de indigencia elevados, ahora son economías pujantes, que lideran el crecimiento económico mundial. Un claro ejemplo de lo mencionado anteriormente es el caso de Botsuana, cuyo ingreso por habitante hace treinta años representaba sólo el 14% del PIB per cápita de los Estados Unidos, valorados en Poder de Paridad de Compra (PPP por sus siglas en inglés), y hoy representa más del 33%, su tasa de crecimiento real per cápita ha sido en promedio superior al 4,5% cada año, y su PIB por habitante se ha multiplicado por nueve.

Sin ir muy lejos, en Latinoamérica el ejemplo quizás más estudiado es el de Chile, economía que representa uno de los éxitos de transformación económica más importantes en las últimas décadas. Este país pertenece hoy al distinguido club de los países de la OECD, donde la mayoría son considerados países desarrollados, sin embargo, esa no era la situación de Chile a principios de la década de los setentas; en ese entonces, el país sufría de déficits fiscales crónicos, un patrón de desarrollo mono-exportador, una inflación incontrolable y una incidencia de pobreza que alcanzaba al 45% de la población. Es así que alrededor del mundo podemos encontrar otros ejemplos de países que han sabido encontrar

el camino a la prosperidad; tales son los casos de Corea del Sur, Malasia, Singapur, Estonia y Eslovaquia.

Todas estas economías poseen distintas culturas, se encuentran ubicadas en diferentes continentes, al interior de las mismas existen diferentes etnias y razas, con diferentes religiones e idiomas, algunos poseen relativamente abundantes recursos naturales y otros no. De igual manera, no existe un patrón de desarrollo homogéneo entre estas economías, algunas tienen como principal actividad la minería, otras el sector industrial, otras el sector tecnológico y otras el sector de servicios. Entonces, ¿por qué en las últimas décadas algunas economías han prosperado, en términos económicos, y otras no? Aquellas que si lo lograron, ¿tienen alguna característica en común? ¿Podría la experiencia de estas economías ayudar a Bolivia a encontrar el camino a la prosperidad?

El Centro de Estudios POPULI pretende con este documento primeramente, desde el punto de vista de la historia y la ciencia económica, responder a la pregunta de por qué prosperan económicamente los países. En segundo lugar, se procede a revisar aquellas políticas públicas que algunas economías han adoptado y que, en décadas recientes, les han permitido encontrar el camino de la prosperidad. Por último, se

# Políticas Públicas para la Libertad

---

analizan los factores que restringen el aumento en la productividad y se resumen las políticas públicas que podrían ayudar a Bolivia a mejorar sus niveles de desarrollo económico.

## 2. ¿Por qué prosperan económicamente los países?:

Según la ciencia económica ¿Qué explica el crecimiento económico de los países? La respuesta es, un conjunto de políticas públicas y de instituciones que promueven dichas las políticas para hacer que las personas, actuando con libertad, inviertan más, se eduquen más, trabajen más y se vean permanentemente estimuladas para hacer un mejor uso de sus capacidades humanas, de las tecnologías y del capital disponible.

Gracias a los aportes científicos en el área del crecimiento y desarrollo económico, así como también la evidencia empírica reciente, es posible puntualizar políticas públicas bien concretas que han ayudado y ayudan hoy a las economías a encontrar mayores niveles de desarrollo económico:

1. *Derechos de propiedad*: en economías donde existen instituciones que promueven y respetan los derechos de propiedad se produce mayor crecimiento económico. Su existencia incentiva a las personas a ahorrar, por ende a invertir, estimula el espíritu emprendedor.
2. *Competencia*: el mecanismo más ágil para enviar señales a los agentes es sin duda el sistema de precios, y justamente a medida que la competencia se incrementa entre agentes los criterios subjetivos empiezan a ser menos relevantes y los precios ayudan a asignar mejor los recursos.
3. *Capital Humano*: hemos analizado cómo la evidencia empírica sostiene que aquellos países que invierten y hacen un mejor uso de los recursos para educación y salud poseen ingresos por habitante más elevados.

4. *Calidad del Gobierno*: los países cuyos gobiernos privilegian el estado de derecho, funcionan bajo un sistema político democrático, y brindan equilibrio entre las fuerzas políticas y los otros sectores influyentes; muestran un mayor crecimiento económico.

5. *Políticas macroeconómicas sólidas*: las bajas tasas de inflación, minimización de los efectos de shocks externos, equilibrio fiscal y tipos de cambio real relativamente estables; son fundamentales para incentivar mayor inversión, aumentar el empleo y la productividad que el crecimiento económico requiere.

## 3. ¿Por qué han prosperado algunas economías en las últimas décadas?

En base a lo analizado es posible afirmar que el nivel de productividad determina el grado de prosperidad que pueden alcanzar los habitantes de un país y que las economías más competitivas son capaces de generar mayores ingresos para sus ciudadanos. Por lo tanto, es evidente que existe una relación directa entre productividad y competitividad. De esa manera, se define competitividad como el conjunto de políticas económicas, instituciones y factores que determinan el nivel de productividad de un país.

El Foro Económico Mundial trata de medir objetivamente la competitividad de los países cada año a través del Reporte Global de Competitividad (RGC). Este reporte tiene la finalidad de proveer herramientas comparativas, a nivel de países, para identificar obstáculos que deben ser atendidos por las economías nacionales con el fin de mejorar su competitividad.

Según el RGC 2010-2011, el país más competitivo del mundo es Suiza. Su fortaleza, en relación al resto de los países, radica en su excelente capacidad de innovación y una muy sofisticada cultura empresarial que le ha permitido contar con el segundo mercado laboral más eficiente del mundo. De igual manera, las instituciones públicas en ese país

# Políticas Públicas para la Libertad

---

se encuentran entre las más transparentes del mundo. Las estructuras del gobierno fortalecen la confianza empresarial expresada en un poder judicial independiente, un fuerte estado de derecho y rendiciones de cuentas permanentes del sector público a la población.

Sin embargo, es posible que tomar a Suiza como ejemplo de cómo una economía ha logrado la prosperidad pueda resultar poco aplicable a realidades, aparentemente, más complejas como las que, supuestamente, enfrenta América Latina, y particularmente Bolivia. Por eso tomemos en consideración un país que en 1965, año de su independencia, tenía tan sólo 12 kilómetros de pavimento, en ese entonces sólo 22 personas se habían graduado de la universidad. Este país no tiene salida al mar, su mayor riqueza es un recurso natural, los diamantes, que significan alrededor de 40% del PIB, se encuentra en el continente más pobre del mundo, y sus vecinos se encuentran permanentemente en guerras civiles. Ese país es Botsuana.

A pesar de todo lo anterior, en menos de cuarenta años, Botsuana ha logrado establecer un ingreso por habitante, en términos de PPP, cuatro veces más grande que el promedio de los países africanos, y entre 1965 y 1998 mostraba una tasa de crecimiento promedio anual de 7,7%. Esto le ha ayudado a que ahora se encuentre en la etapa del desarrollo de transición entre la inicial, una economía dirigida por sus factores de producción, y aquella dirigida por la eficiencia económica. Según el RGC, Botsuana es la economía 76 más competitiva de 139, destacándose su ambiente institucional que está calificado número 32 del mundo. Las buenas políticas económicas aplicadas por Botsuana, y por ende su éxito económico, se reflejan en sus instituciones, o lo que Acemoglu et. al. (2001) llaman las instituciones de la propiedad privada. Tales instituciones protegen los derechos de propiedad de los inversionistas y proveen estabilidad política.

## 4. ¿Qué puede aprender Bolivia del éxito de otras economías?

Dada la revisión de algunos milagros económicos, como el de Botsuana, existen áreas urgentes en las cuales el país debe enfocarse para mejorar la calidad de vida de la población. A continuación se resume aquellas políticas públicas que podrían ayudar a Bolivia a encontrar el camino de la prosperidad.

### A. Seguridad jurídica y derechos de propiedad

La incertidumbre legal en los ambientes de negocios, es decir, cambios repentinos y sistemáticos de las reglas del juego, desincentiva la inversión de mediano y largo plazo. Esto conlleva a que, por un lado, el ingreso futuro se hace muy incierto induciendo a generar una tasa de valoración muy baja por parte de las empresas. De igual forma, los bajos ingresos esperados por el alto riesgo, provocarían que varios proyectos de inversión ya no sean tan atractivos como lo serían bajo condiciones de certidumbre. Los hechos referentes al cambio en las reglas del juego que Bolivia ha proyectado en el sector de hidrocarburos, energía eléctrica, telecomunicaciones y minería son muy concretos sobre este respecto.

### B. Imparcialidad ante la ley y la no discrecionalidad del sistema normativo

La igualdad ante la ley y la no discrecionalidad son dos aspectos esenciales de un país que busca la prosperidad (Kast, 1980). Establecer diferencias en la normativa entre los distintos sectores de la producción, especialmente en materias de aplicación de impuestos, tasa de interés, tipo de cambios y otros, provoca un impacto directo y negativo sobre la generación del riqueza del país. Cuando un sector obtiene un privilegio inmediatamente desata la presión del resto de los sectores por obtener otros privilegios. Todo esto no sólo genera inestabilidad, sino que además genera resentimiento de parte

# Políticas Públicas para la Libertad

---

de los sectores que no fueron privilegiados, que generalmente son aquellos con menores influencias políticas, y son los que al final tienen que pagar la cuenta con sus impuestos. Este tipo de estructura de incentivos en lugar de promover el potenciamiento de los recursos promueve la búsqueda permanente de rentas o privilegios por parte del Estado.

## C. Educación: asignación de recursos a través del subsidio a la demanda

El actual sistema educativo en Bolivia instituye que el Estado transfiera recursos a la oferta educativa, de esa manera, el Estado mantiene sus propios establecimientos educativos que, supuestamente, posibilitan el acceso a la educación de las personas más pobres. Sin embargo, esta política muestra enormes problemas estructurales, como ser el enclaustramiento de las familias pobres en los establecimientos públicos, la falta de diversidad de la oferta educativa, la mala calidad educativa, y finalmente las continuas huelgas de profesores que perjudican el desarrollo progresivo de los alumnos.

En vista de las deficiencias del sistema actual, es aconsejable buscar la redirección de las transferencias. Friedman (1990) propone un sistema educativo basado en el subsidio a la demanda; es decir, una transferencia de recursos a los padres de familia para que puedan comprar los servicios educativos de establecimientos que ellos elijan libremente. Bajo la iniciativa del subsidio a la demanda, en principio, habría incentivos para aumentar la diversidad de la oferta educativa permitiendo desarrollar las diferentes habilidades de los estudiantes. Segundo, implícitamente se promueve la competencia entre los establecimientos educativos para captar el mayor alumnado posible, ya que el presupuesto de cada establecimiento depende del número de matriculados en el mismo.

## D. La política fiscal y el balance estructural

La inconsistencia fiscal de los gobiernos de turno, y la falta de visión de mediano y largo

plazo impide equilibrar y balancear los ingresos y gastos, al igual que dificulta una evaluación y control inter-temporal de los presupuestos fiscales. Por lo tanto, el criterio de tener presupuestos balanceados inter-temporalmente puede representar una política adecuada para reducir la inconsistencia fiscal. Esta política se basa en la imposición de metas claras de mediano plazo y permite marcar el rumbo del gasto gubernamental; además, es una herramienta que ha sido usada por economías que hoy son consideradas exitosas en términos de desarrollo. El balance fiscal estructural consiste en realizar estimaciones del producto potencial de la economía, es decir, calcular el nivel de producción de la economía cuando los factores se encuentran plenamente empleados, y de acuerdo a esa estimación puede conocerse el nivel de recaudación potencial del gobierno, lo cual delimitaría el gasto del mismo. Es importante señalar que el balance fiscal estructural requiere la división clara y precisa de las cuentas gubernamentales entre aquellas temporales y de tendencia, así se podrá establecer el nivel de gastos públicos que no dependa de los ciclos económicos.

## 5. Comentarios Finales

En base al éxito que ciertas economías han venido mostrando, este documento ha tratado de consolidar una hoja de ruta de políticas públicas que Bolivia necesita de manera urgente poner en práctica para reencaminar su desarrollo económico. Las políticas las hemos resumido en cuatro grandes áreas: seguridad jurídica y derechos de propiedad, imparcialidad ante la ley y la no discrecionalidad del sistema normativo, reasignación del gasto social en educación hacia la demanda, y establecimiento del balance fiscal estructural como eje rector de la política fiscal.

La historia reciente señala claramente cómo países de distintos continentes, con diferentes culturas, etnias, religiones y dotación de recursos naturales han logrado desarrollarse. Bolivia es un país que goza de

# ***Políticas Públicas para la Libertad***

---

todas las potencialidades para brindar a sus habitantes la oportunidad de alcanzar una mejor calidad de vida. El desafío es poner en prácticas políticas públicas que sí han dado resultado y desechar aquellas que no han ayudado a encontrar el camino a la prosperidad.

## **BIBLIOGRAFÍA**

- Políticas Públicas para la Libertad (2006): “Pilares de Crecimiento y Desarrollo Económico: Institucionalidad, Derechos de Propiedad y Seguridad Jurídica”, Asuntos Públicos No. 3.
- Políticas Públicas para la Libertad (2006): “¿Es posible una Bolivia menos Pobre? Un Plan Económico para lograrlo”, Asuntos Públicos No. 4.
- Políticas Públicas para la Libertad (2007): “Institucionalidad y Seguridad Jurídica: Pilares de Desarrollo para Bolivia”, Asuntos Públicos No. 42.
- Políticas Públicas para la Libertad (2009): “Bases para Superar la Pobreza: Institucionalidad y Respeto al Derecho de Propiedad”, Asuntos Públicos No. 86.
- Políticas Públicas para la Libertad (2009): “Países Pobres que Prosperaron ¿Qué hicieron?: Modelos de Desarrollo”, Asuntos Públicos No. 89.
- Políticas Públicas para la Libertad (2010): “Índice Global de Competitividad 2010-2011: Lecciones de la Experiencia Mundial”, Asuntos Públicos No. 106.