

China, el Gigante Despertó: Realidades y Mitos Lecciones para la Economía Boliviana

1. Economía China y Boliviana: Realidades y Mitos

La economía China ha experimentado un crecimiento económico sorprendente en los últimos veinte años. La tasa promedio de crecimiento del PIB fue del 9%, muy por encima de otras economías en transición - desde una economía planificada hacia una economía de mercado - y de otros países en desarrollo. Las altas tasas de crecimiento económico experimentadas en China, coinciden con las reformas económicas impulsadas por Deng Xiaoping desde 1978. Dichas reformas, consistían básicamente en la apertura comercial, reducción del poder de los monopolios estatales, liberalización de precios, e incentivos para atraer la inversión extranjera. A diferencia de los otros países, las reformas implementadas en China fueron graduales, motivo por el cual, el debate económico evalúa los pro y contra de la mencionada política.

Este tema, en especial para las economías en desarrollo, resulta interesante analizarlo para evaluar los beneficios, costos, factibilidad, riesgos, y compararlo con las circunstancias particulares de la economía nacional. Así, se podría extraer aquellas políticas públicas más convenientes para la

realidad boliviana, y también, evitar otras experiencias, que actualmente representan una amenaza para la sostenibilidad del crecimiento, y por lo tanto, no son convenientes para la realidad boliviana.

Previamente al análisis concreto de las reformas que impulsaron el crecimiento en China, se hace una breve descripción de anteriores reformas que impulsó ese país.

Resulta enriquecedor para Bolivia analizar las REALIDADES de la política económica China. Esta le permitió obtener altas tasas de crecimiento, y así, extraer los principios básicos y útiles para lograr un mayor crecimiento económico sostenido. Por otra parte es también enriquecedor analizar los MITOS, de posturas ideológicas que vienen acompañadas de costos significativos para una economía, que como la boliviana, no las puede tolerar dada nuestra condición de pobreza.

Entre las más importantes estuvieron: el programa económico conocido como "El Gran Salto Adelante", política impulsada por Mao en 1958. El objetivo fue incrementar la producción en la industria pesada en distintos sectores, imponiendo metas arbitrarias de producción, a través, de la dotación de insumos a la población, obligándoles a trabajar y vivir juntos. Los resultados de esta fueron desastrosos.

Luego, en el año 1966, se implementó, la reforma conocida como, "La Revolución Cultural". La idea básica también pretendía asignar cuotas de producción a distintos sectores organizados por el estado, dotándoles de insumos básicos. La diferencia surgía, cuando los excedentes de producción, eran repartidos entre los agentes, pero a todos por igual. El problema de ese sistema fue que los trabajadores estaban incentivados a dar el menor esfuerzo, ya que no importaba si tenían menores o mayores esfuerzos, el excedente se repartía siempre por igual. Así, a los agentes

Políticas Públicas para la Libertad

no les interesaba ahorrar parte de los insumos asignados. Esta reforma también fue un fracaso.

Posteriormente, asumió el poder Deng Xiaoping en 1978, implementando algunas reformas que permitieron a China, avanzar hacia una economía con un sistema de mercado. Las principales reformas se pueden clasificar en las siguientes categorías más importantes: Empresa local y extranjera, comercio Internacional, sistema de precios, empresas estatales y sistema financiero.

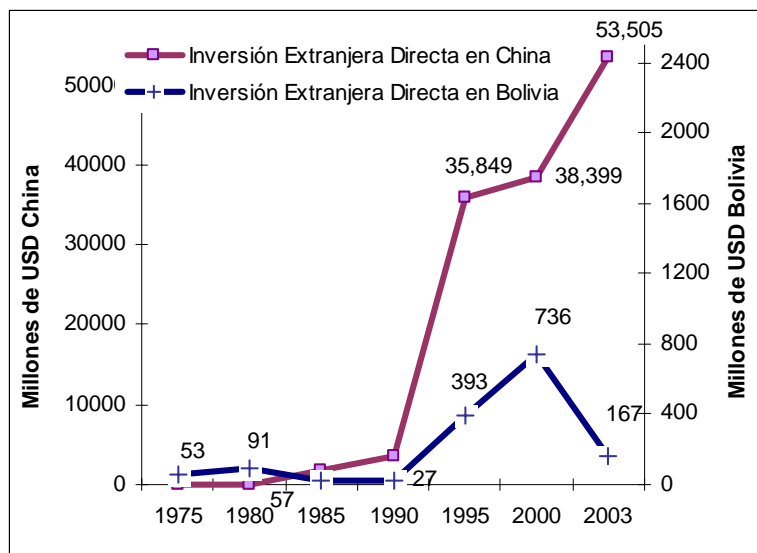
2. ¿Qué debemos aprender de la economía china?

• Inversión Privada Local y Extranjera: China vs. Bolivia

El conjunto de reformas que impulsó China en esta área, se basó en la apertura de la producción industrial a empresas no estatales, lo que dio oportunidad para que la población China pueda emprender y ser propietaria de negocios. Estas empresas trabajaban al igual que en una economía de mercado, pagando impuestos al gobierno, y las decisiones de administración y distribución de beneficios, se basaban en las decisiones empresariales de las personas. Paralelamente, se continuó el funcionamiento de empresas estatales, especialmente, en aquellos sectores que se consideraban estratégicamente importantes. Vale recalcar que Chan y Yang (1997) sostienen que el crecimiento en productividad de las empresas locales privadas supera tres veces el crecimiento en productividad de las empresas estatales, resultando ser, una verdadera competencia para las empresas estatales, que terminaron mostrando pérdidas operacionales importantes.

En 1982, se da la oportunidad para que las empresas extranjeras puedan operar en China, otorgándoles zonas económicas provistas de infraestructura, algunas leyes especiales, condiciones impositivas favorables y exenciones tarifarias para los insumos que se utilicen en la exportación. Las empresas extranjeras motivadas por las ventajas comparativas de mano de obra barata y abundante, incursionaron en la economía China. Desde entonces, ha sido sumamente importante la participación de la empresa privada local y extranjera en la inversión China. Por ejemplo, en 1980 la inversión de las empresas estatales alcanzaba el 81% del total de las inversiones y el restante 19% correspondía a las empresas individuales y colectivas privadas. En cambio, en el 2003 la inversión en las empresas estatales alcanzaba apenas el 39% y la inversión privada alcanzaba el 61%, la cual, pertenece a la inversión local, colectiva privada nacional y extranjera. Como se puede observar, la tendencia china muestra un incremento continuo en la participación ciudadana privada, que repercuten en el mayor crecimiento económico y reducen la incidencia en la pobreza.

Gráfico N° 1
Flujos Netos de Inversión Extranjera Directa
En Dólares Americanos



Fuente.- Banco Mundial
Elaboración.- Propia

Políticas Públicas para la Libertad

Por el lado boliviano, la tendencia pareciera ser contraria. La reducción en la inversión privada nacional junto a la continua lucha contra la inversión extranjera que han protagonizado sectores radicales, tiende a mostrar la falta de visión de los senderos de crecimiento que han seguido esos países y que incluso, son utilizados como bandera ideológica. La evidencia empírica, muestra que en Bolivia la inversión extranjera directa ha disminuido en los últimos años. En el año 2000 superaba los USD 700 millones y el año 2003 alcanzaba los USD 167 millones.

• Apertura Comercial: China vs. Bolivia

El proceso impulsado a principios de los ochenta, se basó en aumentar los derechos de comercio internacional a varias empresas, la liberalización de los precios, reforma cambiaria y la reducción de tarifas de importación en los últimos años.

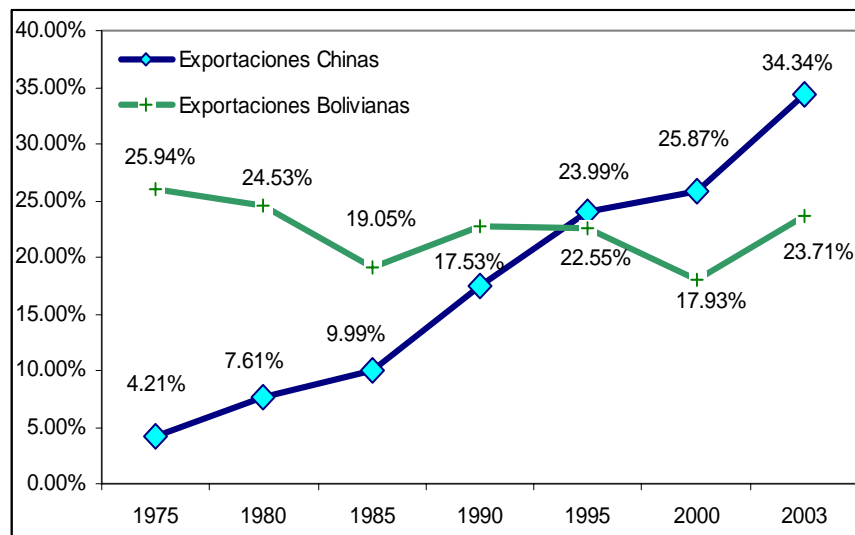
Para impulsar la exportación se mantuvieron exenciones tarifarias para los insumos importados utilizados en la exportación, se devaluó la moneda doméstica, ya que el régimen cambiario hasta 1978 mantenía un tipo de cambio sobrevaluado. A partir de 1984 se implementó la devolución del IVA a las exportaciones. Es decir, gran parte de las distorsiones de mercado y la excesiva regulación existente hasta esa época tendieron a disminuir, y por lo tanto, las posibilidades de exportación e importación aumentaron. Adicionalmente, el Estado se ha preocupado por la integración a mayores mercados. Por ejemplo, el claro interés en el acceso a la Organización Mundial del Comercio por parte de China, muestra el esfuerzo que

busca lograr mayor intercambio comercial con los otros países.

Un dato importante que hay que tomar en cuenta es que la mayor parte de las exportaciones corresponden a la producción de las empresas locales e individuales privadas en China, y también, de las empresas extranjeras. La exportación de las empresas estatales, dada su ineficiencia, difícilmente puede competir internacionalmente sin intervenciones gubernamentales.

Como se advierte en el gráfico N° 2, las exportaciones chinas tendieron a incrementarse a partir de las reformas implementadas. Por ejemplo, la tasa de crecimiento en 1975 rondaba el 4.21%. En el año 2003, la tasa de crecimiento de las exportaciones fue de 34%.

Gráfico N° 1
Crecimiento de las Exportaciones de Bienes y Servicios
Porcentaje



Fuente.- Banco Mundial
Elaboración.- Propia

Nuevamente, comparando con el sendero que esta siguiendo la lógica de nuestro país, el rumbo que esta tomando Bolivia, es distinto. La integración a mayores mercados no es priorizada por el gobierno, más al contrario, en vez de buscar el interés nacional responde a demandas políticas de sectores radicales que interponen una continua lucha a los acuerdos

Políticas Públicas para la Libertad

comerciales. Un claro ejemplo, es la negativa al proceso de negociación del TLC con Estados Unidos. Sin embargo, hay que tomar en cuenta, que los acuerdos de integración no solamente deberían cerrarse a esa posibilidad, sino, también buscar acuerdos con Europa, Asia, y otros. Adicionalmente, los costos de transacción y transporte, todavía muestran importantes barreras que impiden el progreso de nuestro sector exportador, para lo cual, se debe buscar mecanismos eficientes en pro de la reducción de esos costos. Los datos empíricos muestran que la tasa de crecimiento de nuestras exportaciones, en el año 75, fue superior a la tasa de crecimiento de las exportaciones del 2003 en dos puntos porcentuales. Estas circunstancias, deberían llamar la atención a los promotores de políticas públicas.

3. ¿Qué NO debemos imitar de la economía china?

- **Empresas Estatales, Sistema Financiero y Déficit Fiscal: China vs. Bolivia.**

El sistema político comunista en China, por su componente ideológico, todavía es propietario de algunas empresas, en sectores que se creen estratégicos para políticas redistributivas, pero si se toma en cuenta la realidad, esas empresas han venido mostrando pérdidas operacionales importantes, las cuáles, se han transformado en un costo importante para su gobierno.

En ese sentido, para proteger sus empresas estatales, China, impuso algunas políticas, como ser: Otorgar acceso limitado a los mercados domésticos, limitar la movilidad de factores, así, se evita que las empresas extranjeras presionen a la alza de salarios, lo cuál, afectaría aún más a la rentabilidad de las empresas estatales. Finalmente, la política más importante puede ser la entrega de subsidios directos e indirectos a través del sistema financiero a las empresas

estatales. Los subsidios directos en 1996¹ sobrepasaron los 17 mil millones de dólares americanos, y si se asume que el porcentaje de subsidios con respecto al PIB no ha variado, en el 2003 esta cifra podría ascender a 30 mil millones.

Los subsidios indirectos que son financiados por la banca estatal – En China solamente existen cuatro bancos estatales – Claro (2003) sostiene que aproximadamente el 80% del total de préstamos de los cuatro bancos estatales fueron dirigidos a las empresas estatales, y aproximadamente el 30% de dicho crédito se considera incobrable, es decir, alrededor de 200 billones de dólares americanos. Como se advierte en el cuadro N° 1, el déficit fiscal chino se financia con el crédito interno, es decir, con el ahorro de las personas. Sin embargo, una salida que puede encontrar China, para compensar la pérdida, son las grandes reservas internacionales con las que cuenta.

Cuadro N° 1
Déficit Fiscal de China % de PIB
Porcentaje

CHINA	1996	1999	2002
Deficit Fiscal	1.4	2.9	3.0
Financiamiento Interno	1.3	3.0	3.1
Financiamiento Externo	0.1	(0.1)	(0.1)
BOLIVIA	1996	1999	2005
Deficit Fiscal	(1.91)	(3.47)	(3.5)
Stock de Deuda Interna	13.87	16.27	30.37
Stock de Deuda Externa	63.02	55.40	56.56

Fuente.- China's Yearbook, National Bureau of Statistics y Instituto Nacional de Estadística.

La realidad económica de Bolivia muestra que el financiamiento interno también tiende a crecer, lo cuál, es sumamente preocupante, ya que nosotros no contamos con la cantidad de reservas internacionales que tiene China. Los fondos de pensiones son los que estarían cubriendo gran parte del déficit, poniendo en riesgo la sostenibilidad de esas instituciones y de las jubilaciones de la ciudadanía. Adicionalmente, la actual ley de hidrocarburos

¹ Claro S. 2003. pp. 39, cuadro N° 2.

Políticas Públicas para la Libertad

insta para la refundación de YPFB, es decir, la creación de una empresa estatal. Esta situación, requerirá criterios serios de administración empresarial para el funcionamiento eficiente de esta entidad, caso contrario podrían representar fuertes pérdidas para el estado. Sin embargo, hasta el momento ni una sola administración estrictamente empresarial esta siendo priorizada en YPFB y tampoco un fondo macroeconómico de estabilización. Así, el panorama económico que se prevé puede no ser tan alentador, y merece especial cuidado.

4. Conclusiones

Las lecciones que debería aprender la economía boliviana de China, no son tan ajenas a lo que la teoría económica sugiere: Apoyo y fomento a la inversión privada nacional y extranjera, hay que tomar en cuenta, que el apoyo y fomento no se refiere a las distorsiones impositivas, sino, el brindar un clima adecuado de certidumbre jurídica y credibilidad en las reglas institucionales, reducción del aparato burocrático del estado, y así, reducir los costos de transacción. Adicionalmente, se tiene que velar por incrementar las posibilidades de exportación, es decir, mayor integración y mayores mercados internacionales. Por otro lado, la experiencia empírica vivida por Bolivia, y también, por todos los países del mundo, incluida China, muestra que el estado no es un buen productor, por lo tanto, puede resultar conveniente aprender de las realidades de los otros países más que seguir postulados ideológicos que resultan costosos para nuestra sociedad.

Bibliografía

- Claro, S. 2004. Oportunidades y Desafíos para Chile de la Apertura Económica en China, Centro de Estudios Públicos, Estudios Públicos N° 96, Santiago, Chile.
- Claro, S. 2003. *25 Años de Reformas Económicas en China: 1978-2003*, Centro de Estudios Públicos, Estudios Públicos N° 91, Santiago, Chile.
- Johnson, S. 2005. *Balancing China's Growing Influence in Latin America*, The Heritage Foundation, Background No. 1888. Washington, Estados Unidos.
- Wilhelmy, M. 2000. *El Proceso De Reformas En China Y Su Política Exterior*, Centro de Estudios Públicos, Estudios Públicos N° 78, Santiago, Chile.
- Nhu-Nguyen, NGO. .2004. *The Chinese Cycle: Between Overheating And Overcapacities*, BNPPARIBAS, Economic Research Department, Conjectures.